

Федеральное агентство по образованию
Байкальский государственный университет экономики и права

Н.Н. Быкова

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методический комплекс

Иркутск
Издательство БГУЭП
2007

УДК 32.001(075.8)

ББК Ф01я7

Б 95

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензент д-р ист. наук, проф. А.В.Шалак

Быкова Н.Н.

Б 95 Политология: учеб.-метод. комплекс / Н.Н. Быкова. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2007. – 79 с.

Включает наиболее важные темы учебного курса в соответствии с требованиями федерального образовательного стандарта. Призван помочь студентам овладеть определенным минимумом политических знаний и тем самым внести вклад в формирование у современных специалистов более широкого кругозора и уровня политической культуры.

Предназначен для студентов университета экономических специальностей заочной формы обучения.

ББК Ф01я7

Электронная версия: на сайте УМУ БГУЭП

<http://s.isea.ru>

© Быкова Н.Н., 2007

© Издательство БГУЭП, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
РАЗДЕЛ I. ПРОГРАММА КУРСА.....	6
РАЗДЕЛ II. КУРС ЛЕКЦИЙ	8
Лекция 1. Политология как наука	8
Лекция 2. Возникновение и развитие политической мысли	13
Лекция 3. Политическая идеология.....	21
Лекция 4. Политическая власть	26
Лекция 5. Политический режим	31
Лекция 6. Политическая система общества.....	36
Лекция 7. Государство	42
Лекция 8. Политические партии	48
Лекция 9. Избирательные системы	54
РАЗДЕЛ III. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ	59
СЛОВАРЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ	65
УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	78

ПРЕДИСЛОВИЕ

Для духовного и интеллектуального возрождения России особую актуальность приобретают переосмысление и перестройка всей системы социальных и гуманитарных наук, среди которых достойное место занимает политология.

К. Гаджиев, российский политолог

Политология – учебная дисциплина, которая введена в программы высших учебных заведений относительно недавно. Необходимость этого шага была продиктована самой жизнью. Обучаясь в школе, колледже, университете, участвуя в различных общественных организациях, мероприятиях, человек постигает мир политического. Особенно возрастает значение политики в переломные исторические моменты, когда подвергаются кардинальным изменениям основы жизнеустройства людей, их идеалы, ценностные ориентации. Именно такой этап переживает современная Россия. Поэтому сегодня изучение политологии особенно актуально, так как помогает человеку осмыслить свое место в политическом процессе, выработать активную жизненную позицию, развить способность самостоятельного анализа политических событий и процессов.

Учебно-методический комплекс по политологии включает в себя наиболее важные темы, призванные помочь студентам овладеть определенным минимумом политических знаний. Открывает его программа курса. Во втором разделе изложен курс лекций по политологии. Для удобства усвоения материала каждая тема подразделена на самостоятельные вопросы, знание которых, прежде всего, дадут возможность студентам отлично написать зачетную работу. Кроме того, после каждой лекции есть вопросы для самоконтроля, ответив на которые студент сможет убедиться, насколько хорошо он разобрался в изученном материале. В третьем разделе комплекса размещены тестовые задания в виде трех контрольных работ. Важной составляющей предложенной работы является справочный отдел, который поможет студентам разобраться с политической терминологией. Завершает учебно-методический комплекс список учебной литературы по политологии.

В результате изучения краткого курса политологии студенты должны продемонстрировать не только набор знаний о протекающих в обществе политических процессах, но и приобрести навыки их самостоятельного анализа.

РАЗДЕЛ I. ПРОГРАММА КУРСА

ТЕМА 1. Политология как наука

Становление политологии как самостоятельной научной и образовательной дисциплины. Общественная потребность в политологии.

Основные критерии науки, в том числе и политологии. Объект и предмет политологии. Политология как наука о политической сфере (системе) общества, ориентированная на изучение политики, политического процесса, политических отношений.

Категории политологии. Методы и функции политологии. Место политологии в системе социально-гуманитарных учебных дисциплин.

ТЕМА 2. Возникновение и развитие политической мысли

Развитие и основные этапы становление политических идей в истории человеческой цивилизации.

Политологические знания в учениях представителей Древнего мира. Основные положения политических теорий Платона, Аристотеля. Особенности общественной мысли Средневековья (Ф. Аквинский).

Политические идеи периода буржуазных революций и ранних индустриальных обществ (Н.Макиавелли, Т.Гоббс, Ш.Монтескье, В.Гегель).

ТЕМА 3. Политическая идеология

Сущность политической идеологии, ее функции. Уровни функционирования политической идеологии.

Основные виды политической идеологии. Консерватизм и либерализм: общее и особенное. Политическая теория социал-демократии, ее основные положения. Формирование и обоснование идеи социалистического общества (марксизм, марксизм-ленинизм).

ТЕМА 4. Политическая власть

Виды власти и их классификация.

Происхождение политической власти и ее сущность. Источник политической власти. Основные признаки политической власти и ее функции. Структура политической власти. Субъекты политической власти. Объекты политической власти. Средства достижения политической власти.

Условия эффективности политической власти.

ТЕМА 5. Политический режим

Сущность политического режима и его основные критерии. Политический режим как система методов осуществления политической власти.

Типология политических режимов. Тоталитарный политический режим, его основные черты и разновидности. Авторитарный политический режим (черты и разновидности).

Демократический тип политического режима (демократия), сущность, основные черты и разновидности.

ТЕМА 6. Политическая система общества

Понятие системы в науке. Сущность политической системы общества. Характерные черты и основные функции политической системы общества.

Структура политической системы общества: политические институты, политические отношения, политические принципы, нормы, политическое сознание и политическая культура. Механизм функционирования политической системы.

Типология политических систем. Основные тенденции развития политических систем в современных условиях.

ТЕМА 7. Государство

Теории происхождения государства. Сущность государства. Признаки и функции государства. Типы и формы государств, их характеристика и соотношение. Исторические типы государств, формы правления, формы государственного устройства.

ТЕМА 8. Политические партии

Происхождение и основные этапы развития политических партий. Основные признаки и функции политической партии. Структура политических партий. Правовое регулирование деятельности партий.

Типология политических партий. Критерии классификации партий.

ТЕМА 9. Избирательные системы

Избирательная система: содержание, сущность, функции. Основные положения законодательства об избирательной системе. Характеристика современных избирательных систем: мажоритарной, пропорциональной, смешанной (содержание, преимущества и недостатки).

Этапы избирательной кампании, ее цели и задачи. Роль средств массовой информации в предвыборной кампании.

РАЗДЕЛ II. КУРС ЛЕКЦИЙ

ЛЕКЦИЯ 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА

ПЛАН

- 1. Объект и предмет исследования политологии.**
- 2. Категории политологии.**
- 3. Основные методы и функции политологии.**

Политическая наука – политология вошла в систему общественных наук сравнительно недавно, в годы «перестройки», а точнее в 1990 г. Поэтому изучаемую дисциплину можно считать одной из молодых в системе общественных наук. Изменения во всех сферах общественной жизни, новые политические и экономические реалии, потребность в научном объяснении политических процессов, необходимость в политических прогнозах, в анализе расстановки политических сил в условиях многопартийности сделали политологию востребованной наукой в нашей стране. Коренные изменения во властных структурах, в избирательной системе, во взаимодействии политической и экономической систем потребовали научных знаний о названных процессах. В этих условиях возрос научный статус гуманитарного знания, политическая наука занимает в нем одно из ключевых мест.

Знакомство и изучение новой учебной дисциплины всегда требует от студентов напряженной работы. Особое внимание следует уделить характеристике данной темы, так как это наиболее сложная, но обязательная тема, которая является установкой для последующего освоения курса.

Любая дисциплина, претендующая на статус науки, должна отвечать пяти основным критериям, т.е. должна иметь свой объект исследования, предмет изучения, достаточно специфичный категориально-понятийный аппарат, методы и функции. Попытаемся доказать, что политология является наукой, и, следовательно, она должна отвечать этим пяти критериям. Поэтому будем постепенно, шаг за шагом, рассматривать критерии науки применительно к политологии.

Понятие «политология» имеет интегральное значение и образовано из двух греческих слов:

политика (politica), переводится как государственные и общественные дела, и

логос (logos) – наука, учение.

Следовательно, дословный перевод понятия «политология» с греческого на русский означает «наука о государственных и общественных делах». Однако, это просто перевод данного понятия. В современном значении определение политологии можно сформулировать следующим образом.

Политология – это наука о процессе выработки политики, принятии политических решений, а также путях и методах, средствах и искусстве проведения их в жизнь (это определение политологии дано через объект). Объектом исследования политологии, т.е. той сферы жизнедеятельности общества, которой занимается данная наука, является **политика**. Определений политики имеется большое количество, хотя ни одно из них не раскрывает всей многоаспектности данного понятия, однако каждый автор рассматривает это понятие исходя из особенностей и специфики времени, в котором жил. Обратимся лишь к некоторым из них:

1. Древнегреческий философ Платон (IV в. до н. э.): «Политика – это царское искусство, требующее знаний и умения, чтобы управлять людьми»;
2. В.И. Ленин (конец 90-х гг. XIX в.): «Политика – это борьба классов за власть»;
3. Макс Вебер (20-е гг. XX в.): «Политика – это стремление к участию во власти или к оказанию влияния на распределение власти, будь-то между государствами, будь-то внутри государства между группами людей, которые оно в себе заключает».

Таким образом, объектом исследования политологии является политика. Из объекта исследования определенным образом прослеживается предмет данной науки – это власть и государство в рамках политики, следовательно, политическая власть и государство. Здесь необходимо обратить внимание на тот факт, что объект, в данном случае, политика определяет специфику предмета изучения, поэтому не просто власть или какой-то иной вид власти, а именно политическая власть и государство. Эти основополагающие понятия политической теории, дают ключ к пониманию сущности и предназначения политики. Поэтому через предмет данной науки можно дать еще одно определение: **политология** – это наука о закономерностях формирования политической власти, формах и методах ее функционирования и использования в государстве. Более детально предмет политологии будет рассмотрен в темах курса «Политическая власть», «Государство».

Следующий критерий науки – это категории. Как наука политология

имеет свой категориально-понятийный аппарат. Категории – это узловые (основные) понятия данной науки.

Ключевым понятием основной группы категорий политологии является слово «политическое», производное от объекта исследования – политики. В этом и заключается специфика категорий политологии основной группы, поэтому словосочетания с понятиями «политический», «политическая», «политическое» относятся к категориям политологии основной группы. К этой группе можно отнести следующие: политическая идеология, политическая культура, политическая власть, политический режим, политические отношения и др.

Ко второй группе необходимо отнести категории организационной или управленческой основы – это государство, контроль, организация, порядок, суверенитет, администрация и др.

К третьей группе относятся категории социальной основы – это власть, субъект и объект власти, социальная группа, слой общества, класс, нация, равенство, справедливость, гуманность и др. С сущностью и характеристикой категорий политологии студенты будут знакомиться в последующих темах курса, поэтому в первой теме предусмотрена лишь краткая информация.

Политология как наука имеет методы исследования. Методы позволяют всесторонне и адекватно (верно, точно) отражать суть политических явлений. Методы – это средства исследования и анализа, способы проверки и оценки теории. До недавнего времени в отечественной науке в качестве единственного и универсального метода всех общественных наук выступала материалистическая диалектика (все политические явления, процессы необходимо рассматривать в развитии). И это правильно, от этого метода не следует отказываться и впредь. Вместе с тем, в российской политологической школе используются и другие методы. Однако универсального метода нет. Только единство нескольких методов может дать положительный результат при анализе сложных и противоречивых явлений. Например, используя метод материалистической диалектики как единственный и универсальный, мы никак не сможем понять логику поведения некоторых политических лидеров в той или иной ситуации. Используя же совокупность методов, мы сможем более точно определить как характер прошлого поведения политического лидера, так и предвидеть его будущее поведение.

Методы, применяемые в исследовании политических процессов, условно можно объединить в три группы: сравнительно-историческую, эмпирическую, системную.

К сравнительно-исторической группе относятся методы исторического описания, конкретного анализа, сравнительный, периодизации, хро-

нологический и др. Эта группа методов дает возможность изучать политические явления и факты в тесной связи с той исторической обстановкой, в которой они возникли и действовали, а так же в их качественном изменении на различных этапах развития. Они необходимы, во-первых, для анализа явлений неоднократно повторяющихся в истории; во-вторых, для сравнения политических процессов, имеющих родство, действующих в единой исторической ситуации. Сравнение отдельных этапов и периодов политического процесса дает возможность выявить объективные закономерности его развития. Проблемно-хронологический метод предполагает разбивку широкой темы на ряд узких проблем, каждая из которых рассматривается по степени ее возникновения, т.е. в хронологической последовательности. Метод ретроспективного анализа (анализ прошлых событий) политических явлений способствует развитию прогностической функции политологии, так как дает возможность заглянуть в будущее, тесно связан с умением делать объективные выводы из предшествующего и современного развития, распознавать его законы.

К эмпирической группе методов (основанных на опыте) относят такие как бихевиористский, функциональный, политического планирования и др. В основе бихевиористского метода лежит теория политического поведения. Исследование политического поведения личности предполагает поиск исчерпывающей информации с помощью непосредственных наблюдателей (участвующих) или опосредованно (эксперимент, анкета, интервью и анализ документов). В этих целях применяют такие исследовательские техники, как: а) статистические исследования, позволяющие выявить закономерности в поведении участников событий (например, во время выборов); б) анкетные исследования и опросы; в) лабораторные экспертизы, состоящие в так называемой стимуляции определенных политических ситуаций. Сегодня широко используются интервью и анкетные опросы. Так, целью анкетных предвыборных исследований является определение мнения избирателей на базе выборочного анализа. Это имеет как практическое значение (корректировка предвыборной кампании в соответствии с полученным прогнозом в отношении возможных итогов голосования), так и научное значение (анализ факторов, влияющих на решения избирателей, изучение зависимости между социологическими характеристиками избирателя – возраст, уровень образования, пол, профессия, доходы – и его декларированным (заявленным) поведением на выборах). Однако анкетные исследования и опросы имеют существенные ограничения. Во-первых, они субъективны. Во-вторых, они создают искусственную ситуацию, близкую к эксперименту. Несмотря на эти ограничения, исследователь, располагающий соответствующей техникой анализа, извлекает из полученной им информации необходимые сведения, прослеживает закономерности, выяв-

ляет тенденции развития.

Особую значимость для политологии имеет системный метод. Именно он позволяет изучать политику как комплексный процесс, найти на общем фоне развития политического явления наиболее важные элементы, проследить их взаимосвязь и взаимообусловленность. Выбор же конкретного метода, его приоритетное использование зависит от исследуемой проблемы, а так же и тех задач, которые ставит перед собой исследователь.

Политология как научная дисциплина, имеющая многообразные связи с жизнью общества, выполняет определенные функции. Функция от латинского слова (functio) – выполняемая работа, деятельность. Наиболее важными функциями являются теоретико-познавательная, мировоззренческая, регулятивная, воспитательная, прогностическая. Кратко характеризуем эти функции:

- теоретико-познавательная функция связана с изучением тенденций политического развития, политических явлений, событий. Эта функция позволяет реально оценивать политическую ситуацию в стране;

- мировоззренческая функция помогает правильно оценивать соотношение общечеловеческих, государственных, национальных, групповых, личных интересов и определить свое место в политической жизни;

- регулятивная функция обеспечивает воздействие людей и организаций на политический процесс, их участие в политических событиях, рационализацию политической жизни;

- воспитательная функция создает теоретическую базу, обобщает опыт, помогая политической социализации, формированию и развитию политической культуры;

- прогностическая функция позволяет заглянуть вперед в развитии политических процессов, определить вероятность событий, своевременно корректировать политику.

Рассмотрев вопросы плана данной лекции, можно сделать вывод, что политология является наукой, так как она отвечает пяти основным критериям науки, а именно имеет свой объект исследования, предмет изучения, категориальный аппарат, специфические методы и функции.

Литература

Борисенков А.А. О предмете и содержании политологии // Социально-гуманитарные знания. 2001. №4.

Валлерстайн И. О системе наук об обществе // На рубеже веков. 1997. №2.

Ильин М.В., Мелвиль А.Ю., Федоров Ю.Е. Основные категории поли-

тической науки // Политические исследования. 1996. №4.

Ирхин Ю.П. Политическая наука в США // Социально-гуманитарные знания. 2004. №6.

Ковалев А.М. Предмет, законы, категории политики как науки // Вестник МГУ. Сер.12. Политические исследования. 1998. №5.

Козырев Г.И. Политика как общественное явление // Социально-гуманитарные знания. 2005. №1.

Никитина А. Политика и политология // Общественные науки и современность. 1995. №6.

Рогачев С.В. Предмет политологии и ее место в системе социальных наук // Государство и право. 1993. №5.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите объект исследования политологии.
2. Что является предметом изучения политологии?
3. В чем специфика категорий политологии основной группы?
4. Что такое метод науки? Какие методы политологии Вы знаете?
5. Что означает понятие «функция»? Какие функции выполняет политология?

ЛЕКЦИЯ 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

ПЛАН

1. Политическая мысль античного период и Средних веков (Платон, Аристотель, Ф. Аквинский).
2. Политические идеи эпохи Возрождения и ранних индустриальных обществ (Н.Макиавелли, Т.Гоббс, Ш.Монтескье, В.Гегель).

В прошлой лекции мы говорили, что политология является относительно молодой общественной дисциплиной и это действительно так. Но как ни парадоксально, политология в то же время – одна из самых древних общественных наук. Почему? Дело в том, что каждая из изучаемых тем (политика, политическая власть, формы правления, государство и др.) с давних времен интересовала исследователей (Платон, Аристотель и др.). В достаточно далеком прошлом были научно обобщены важные положения

политической науки (в частности, необходимость разделения власти на три ветви, гражданское общество и др.). Поэтому возникновение и развитие политической мысли играет в курсе политологии очень заметную и значительную роль.

Приступая к изучению данной темы, в первую очередь следует обратить внимание на основные причины возникновения политических идей, появившихся у мыслителей Древней Греции и Рима в середине I тысячелетия до новой эры (две с половиной тысячи лет назад). К ним необходимо отнести, во-первых, образование городов-государств (древнегреческих полисов), во-вторых, социальную дифференциацию общества, в-третьих, возникающие противоречия между сословиями (интересы социальных групп разные). Так как эти процессы не были характерны для первобытного общества, а стали происходить только в период разложения первобытнообщинного строя и становления государства, то естественно требовались объяснения происходивших новых процессов, которые выражались в виде своеобразных теорий, первоначально с элементами мифологии.

Переходя к знакомству с политическими идеями философов разных времен, необходимо обратить внимание на основные положения, рассматривая их как длительный процесс развития и становления политической теории.

Ярким представителем афинской аристократии является **Платон (427-347 гг. до н.э.)**. К числу произведений, в которых изложена политическая теория идеального государственного строя, можно отнести «Государство», «Законы». Основные положения этой теории:

1. Сословное деление в древнегреческих городах-государствах (философы, воины, производители). Платон сравнивает государство с человеческой душой. В душе человека есть три начала (разумное, яростное, эмоциональное). В государстве этим началам соответствуют три функции (управленческая, охранительная или защитная, производственная). Появилось государство, оформились конкретные функции, значит, их должны выполнять определенные люди. Исходя из этого утверждения, поэтому общество и делится на три сословия (философов, воинов, производителей – земледельцев, ремесленников).
2. Два условия существования идеального государства. Для создания идеального государства и его функционирования необходимо выполнение двух условий: а) действие принципа справедливости, который Платон понимает следующим образом – каждый должен заниматься своим делом и не вмешиваться в чужие дела (это означает, что философы должны управлять, воины – охранять, защищать, а производители должны заниматься производством материальных

благ и обеспечивать сословия всем необходимым); б) философы и воины не должны обладать частной собственностью, полностью должны быть обеспечены третьим сословием всем необходимым (эти два высших сословия управляют и охраняют и у них есть возможность злоупотреблять своим положением. По своей природе человек – существо корыстное, поэтому будет стремиться приумножить свою собственность за счет других. Чтобы этого не происходило, необходимо лишить два высших сословия собственности, и тогда они будут работать во благо всех граждан своего государства).

3. Разнообразные формы правления, т.е. кто стоит во главе государства (монархия, аристократия, тимократия, олигархия, демократия, тирания). Формы правления делит на законные (первые две) и незаконные или извращенные (остальные четыре). Если соблюдаются оба условия существования идеального государства, т.е. каждое сословие занимается своим делом и два первых (высших) сословия не имеют собственности, то **формы правления законные** (монархия – власть одного философа, не имеющего частной собственности; аристократия – власть нескольких философов, не имеющих частной собственности. Таким образом, при законных формах правления соблюдаются оба условия существования идеального государства, т.е. философы у власти и они не имеют собственности). Если же нарушаются оба условия существования идеального государства или одно из них, то **формы правления незаконные** (тимократия – власть сильнейших воинов. Воины, по мнению Платона, должны охранять и защищать государство, а не управлять, следовательно нарушается первое условие, и при этой форме правления государство будет постоянно находиться в состоянии войны и в результате погибнет; олигархия – власть немногих философов обладающих частной собственностью. Философы не должны иметь собственности по второму условию существования идеального государства, а при олигархии имеют, поэтому в государстве они будут злоупотреблять властью. Сложится ситуация когда значительная часть собственности сосредоточится в руках властвующих, а все остальные граждане будут нищими. Социальные противоречия обострятся, произойдет социальный взрыв и наступит следующая незаконная форма правления, которую Платон называет демократией; демократия – власть народа. Нарушается первое условие существования государства, так как народ должен трудиться, а не претендовать на власть. Эта форма правления основана на принципе свободы. Однако свобода понимается как вседозволенность, поэтому в стране царит хаос, неразбериха и обязательно найдется хитрый и жестокий человек, который узурпирует

власть и наступит другая незаконная форма правления; это тирания – самая наихудшая, извращенная форма правления, при которой у власти один очень жестокий человек, его цель – личное обогащение и он использует для этого силу и власть.

4. Впервые дает определение политики: Политика – это царское искусство, требующее знаний и умения, чтобы управлять людьми.

Аристотель (384-322 гг. до н.э.) – ученик и продолжатель идей Платона, политический аспект его учения изложен в трактате «Политика». Основные положения:

1. Теория происхождения государства (государство как продукт естественного развития появляется в результате социальной природы человека. Социальность человека предполагает общение, которое неизбежно приводит к объединению. Вначале общение идет по половому признаку, поэтому появляется первый вид общения – семья; затем второй – род, селение; объединение нескольких селений в одно – государство, оно является третьим видом общения. По утверждению Аристотеля государство – наивысшая форма человеческого общежития, необходимая для достижения лучшей жизни людей).

2. Классификация форм правления по двум критериям: а) по числу правящих лиц (один, несколько, большинство) и б) по цели правления (если цель – общее благо граждан, то формы правления правильные, если цель – личное обогащение правителей, то формы правления неправильные). **К правильным** отнес монархию (власть одного правителя, управляющего с целью всеобщего блага граждан), аристократию (власть нескольких правителей с целью всеобщего блага граждан), полицию или республику (власть большинства, основанную на законе, с целью всеобщего блага); **к неправильным** – тиранию (власть одного, основанного на беззаконии и произволе), олигархию (власть немногих с целью личного обогащения), демократию (власть толпы).

3. Характеристика политии (республики), которой он отдает предпочтение (при этой форме правления доминирует так называемый средний слой общества, его отличительная черта – средняя собственность, но достаточная для достойной жизни граждан. Люди среднего слоя достигают многого и становятся мудрыми, они приведут государство к стабильности и в таком государстве всем будет жить хорошо.

Фома Аквинский (1225-1274 гг.) – итальянский ученый богослов. Он пытался в своих трудах приспособить теорию Аристотеля к догматам

католической церкви. Следует помнить роль и значение церкви в жизни итальянского общества в XIII веке. Этим объясняются, в том числе и основные положения политической теории Ф.Аквинского:

1. Благословляет строй социального неравенства (деление общества на сословия установлено Богом, подняться выше своего сословия – страшный грех, т.к. нарушается божья воля).
2. Воспроизводит классификацию форм правления по Аристотелю, предпочтение же отдает монархии, т.к. во всей его теории прослеживается единоначалие, следовательно, и в государстве.
3. Создает учение о законах: вечный закон, естественный закон, человеческий закон, божественный закон (человек не должен нарушать законы, нарушивший закон обязательно будет наказан, если не на земле, то обязательно на небе. Поэтому государь должен следить за соблюдением законов своими подданными. Если человек нарушает закон, т.е. совершает страшный грех, то он должен быть наказан властью и раскаяться в содеянном. Если же человек не наказан и не раскаялся, по после своей жизни он попадет в ад, а если наказан и раскаялся – в рай. Государь должен следить и беспокоиться о гражданах при их жизни, чтобы они все попали в рай).

Бурные социально-экономические процессы XV-XVI вв. обусловили изменения политических взглядов мыслителей западноевропейского общества. Появляется новое направление общественной мысли – гуманизм (эпоха Возрождения – обращение вновь к идеалам античных времен). В отличие от религии гуманизм ставит в центр политических теорий уже не бога, а человека с его земными интересами и проблемами.

Одним из первых представителей данного направления был итальянский теоретик, историк **Никколо Макиавелли (1469-1527 гг.)**. Им создана концепция светского государства. Следует помнить, что во времена Н. Макиавелли, Италия представляла собой раздробленное государство, где наблюдался упадок промышленности и торговли. Поэтому основная цель, которую преследовал автор в своем знаменитом трактате «Государь» – создание сильного, независимого государства. Основные положения:

1. Государство – это некое отношение между государем и подданными, опирающееся на страх или любовь последних к своему господину. Государство существует при условии: страх не должен перерасти в ненависть, а любовь – в презрение. Если условия не соблюдаются, то подданные свергнут своего господина. Основой прочности государства Макиавелли считает частную собственность и безопасность личности, сохранность которых должен обеспечить государь.

2. Дает советы, как создать сильное независимое государство. Первый совет – личность государя (государь должен сочетать в себе качества лисы и льва, т.е. должен быть хитрым и изворотливым, сильным и смелым; второй совет – государю все дозволено, если его действия выгодны государству. Н.Макиавелли принадлежат высказывания, которые нередко можно слышать и сегодня – «для достижения цели все средства хороши», в том числе и аморальные – подкуп, обман, предательство, и даже убийство, если это будет во благо государству; «цель оправдывает средства», цель – сильное, независимое государство;

3. Говорит о формах правления, объясняя, что формы правления зависят от уровня экономического развития государства: при слабом, раздробленном государстве наилучшая форма правления – монархия, при сильном – республика.

Томас Гоббс (1588-1679 гг.) – выдающийся английский мыслитель. Основное его произведение «Левиафан, или материя, форма и власть государства» (сокращенно «Левиафан»). Здесь изложено рационалистическое объяснение происхождения и сущности государства. Основные положения:

1. Теория происхождения государства или теория общественного договора (в естественном состоянии нет власти, здесь страсти правят человеком и делают людей врагами: «человек человеку – волк». Поэтому люди постоянно находятся в «состоянии войны всех против всех», что в свою очередь ведет к уничтожению друг друга. Пагубность такого состояния заставляет людей искать выход из естественного состояния с целью самосохранения. Таким выходом и является государство (общественный договор). Оно заключается между одним человеком и группой людей, которые отказываются от своих безграничных прав (в естественном состоянии нет морали, законов) и передают их одному человеку, взамен чего он является гарантом мира и защитой для всех граждан).

2. Рассматривает формы государства – демократия, аристократия, монархия. Предпочтение философ отдает неограниченной монархии, (абсолютная власть государя для гарантии правопорядка и законности в обществе).

3. Формулирует определение свободы. Свобода, по Гоббсу, это право делать все то, что не запрещено законом.

Другим крупнейшим теоретиком государства был француз **Шарль Луи де Монтескье (1689-1775 гг.)**. В своих исследованиях он стремился

расширить фактологическую базу социально-политической теории, описать причины, вызывающие изменения в законодательстве и нравах, и, обобщив накопленный материал, выявить законы истории («Персидские письма», «О духе законов»). Основные положения:

1. Возникновение государства Монтескье рассматривает как обязательный шаг в развитии человека, как исторический процесс, отрицая теорию общественного договора;
2. На общественную жизнь оказывают воздействие различные факторы, в том числе – физические и моральные (физические факторы определяют общественную жизнь на самых первых порах, когда люди только выходят из состояния дикости. Это климат, состояние почвы, размеры и положение страны, численность населения. Например, на юге климат жаркий, почвы, как правило, богатые, люди изнежены, ленивы, работают только из страха наказания. Поэтому здесь должна царить деспотия; на севере климат суровый, преобладают бесплодные почвы, люди закалены, храбры, свободолюбивы. Поэтому здесь преобладают умеренные формы правления. Моральные причины вступают в действие позднее, с развитием цивилизации. Это религиозные верования, нравственные убеждения, обычаи, принципы политического строя и др. С развитием общественной жизни моральные причины постепенно вытесняют физические;
3. Говорит о формах государства (различает три формы – республику, монархию, деспотию, характеризует их и предполагает, что первая из них характерна для маленьких государств, вторая – для государств средней величины, а третья – для обширных империй. Таким образом делает вывод о том, что формы правления напрямую зависят от географического фактора);
4. Для обеспечения законности и свободы в государстве необходимо провести разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. Три ветви власти должны ограничивать и сдерживать друг друга. Разделение власти необходимо для республики и конституционной монархии.

Теория Монтескье была направлена против королевского абсолютизма и получила свое закрепление в конституциях многих государств.

Георг Вильгельм Фридрих Гегель (1770-1831 гг.) выдающийся немецкий философ. Им было создано учение о государстве и праве, изложенное в произведении «Философия права». Основные положения:

1. Впервые говорит о гражданском обществе и государстве как о самостоятельных институтах (гражданское общество, по мнению философа, существует наряду с государством и имеет ряд характе-

ристик – рыночная экономика; социальные группы, классы; корпорации; институты, в задачу которых входят обязанности обеспечения жизнеспособности общества и реализацию гражданского права);

2. Дает определение понятия «гражданское общество» – это опосредованная трудом система потребностей, господство частной собственности и всеобщего, формального равенства людей. Делает вывод, формирование такого общества связано с утверждением буржуазного строя;

3. Обосновывает необходимость буржуазных преобразований, критикует республиканскую форму правления, всегда остается сторонником конституционной монархии;

4. Поддерживает идею разделения власти на три ветви, при некоторой специфике. В частности, он выделяет правительственную власть, законодательную власть, власть государя. Судебную власть Гегель относит к правительственной ветви власти.

Как видно из предложенного материала политические учения прошли многовековой путь развития. Уже в Древнем мире возникло стремление объяснить многие политические понятия, образования. С развитием общества они претерпевали изменения, вносились изменения, создавались новые концепции – политическая мысль не стояла на месте.

Современная трактовка различных политических дефиниций, характеристика категорий политологии будет предложена в последующих темах, изучаемого курса.

Литература

Арон Р. Этапы развития политической мысли. М., 1993.

История политических и правовых учений: Учебник / Под ред. О.Э. Лейста. М., 2001.

Кошарный В.П. Из истории социально-политической мысли: от античных идей к социально-политической теории начала XX века // Социально-политический журнал. 1998. №6-7.

Сафонов В.Н. Политические взгляды Платона // Социально-политический журнал. 1998. №3.

Сафонов В.П. Политические взгляды Аристотеля // Социально-политический журнал. 1998. №4.

Чичерин Б.Н. Политические мыслители. М., 1999.

Вопросы для самоконтроля

1. Кому принадлежит теория идеального государства?
2. По каким критериям Аристотель классифицирует формы правления?
3. О каких видах законов говорит Ф.Аквинский?
4. Объясните высказывание Н.Макиавелли «Цель оправдывает средства».
5. В чем заключается сущность теории общественного договора Т.Гоббса?
6. Ш.Монтескье и В.Гегель говорят о деления власти на три ветви. Поясните, как эти философы объясняют необходимость деления власти и специфику их теорий.

ЛЕКЦИЯ 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ

ПЛАН

1. Сущность и функции политической идеологии.
2. Основные виды политической идеологии:
 - а) консервативный вид политической идеологии (консерватизм),
 - б) либеральный вид политической идеологии (либерализм),
 - в) марксистско-ленинский вид политической идеологии (марксизм-ленинизм, коммунистическая идеология),
 - г) социал-демократический вид политической идеологии (социал-демократия, социал-реформизм).

Изучение данной темы необходимо начать с выяснения сущности политической идеологии и ее функций. Термин «идеология» (в переводе с греческого – учение об идеях) был введен в научный оборот для обозначения учения об идеях, позволяющих установить твердые основы для политики.

Политическая идеология – это система взглядов и идей, представляющих и защищающих интересы той или иной социальной группы, предписывающих свои специфические пути (способы) решения экономических, социальных, политических проблем, возникающих в обществе. Анализируя это определение, следует помнить, что в социальном плане общество

неоднородно, оно состоит из различных социальных групп, слоев. В процессе политической практики и усвоения соответствующих знаний эти социальные группы, слои, классы вырабатывают ценностные ориентиры, отражающие их специфические интересы, которые становятся вехами в реальной политике. Совокупность этих ценностей, специфических взглядов, идей и представляют собой идеологию. Она может быть оформлена институционально в соответствующих политических союзах, партиях, движениях, так как идеология неразрывно связана с проблемами, касающимися авторитета власти, властных отношений. Всякая политика идеологична в своей основе, ее суть в стремлении властвовать, управлять, контролировать во имя определенной идеи. Политика и идеология в равной степени активны и связаны с борьбой и многообразием мнений, взглядов, решений, программ и т.д. Идеология всегда рассчитывает на политические действия и руководствуется соображениями привлечения возможно большей поддержки населения. Идеологический плюрализм является нормальным состоянием любого государства. Все виды идеологии основываются на признании определенной концепции общества и политической системы, путей и средств практической реализации этой концепции.

По мнению российского политолога К.С. Гаджиева, идеология выполняет одновременно интегративную и разграничительную функции: первая необходима для сплачивания членов той или иной партии на основе общих интересов, а вторая – для отделения членов этой партии от членов других партий на основе своих, особенных интересов. Кроме того, выделяют и такие функции, как

- а) внедрение в массовое сознание своих критериев оценки настоящего и будущего;
- б) создание позитивного (положительного) отношения к проводимой политической программе;
- в) стимулирование целенаправленных действий граждан, партий, ассоциаций.

Так как политическая идеология является духовным образованием, специально предназначенным для целевой и идейной ориентации политического поведения человека, то принято различать три уровня ее функционирования:

- теоретико-концептуальный (на этом уровне формируются основные положения, принципы, интересы, идеалы разных слоев населения);
- программно-политический (на этом уровне идеалы, интересы переводятся в программы, лозунги, требования, т.е. этот уровень связан с деятельностью политических партий);
- актуализированный (на этом уровне выявляется степень освоения гражданами целей и основных положений данной идеологии и характер их

воплощения в конкретных формах политического участия).

Разобравшись с предыдущим материалом необходимо усвоить и виды политической идеологии, которые наиболее распространены в мире. Крупные виды политической идеологии стали формироваться начиная с XVII-XVIII вв., а затем они неоднократно оформлялись в политические партии.

К основным видам политической идеологии, которые в значительной степени распространены в современном мире, необходимо отнести консервативный или консерватизм, либеральный или либерализм, марксистский (коммунистический) или марксизм-ленинизм, социал-демократический или социал-демократию (социал-реформизм).

Консерватизм имеет глубокие корни в прошлом, однако, как вид политической идеологии начинает оформляться в конце XVIII в. в качестве реакции на Великую французскую буржуазную революцию. Эта революция привела к кардинальным изменениям в стране (в частности, изменение формы правления: была монархия, стала республика) и люди, которые были против этих изменений, стали называться консерваторами (*conservante* – сохранять, сберегать). Традиционный консерватизм призывал к восстановлению монархии и возрождение традиционных ценностей, выступал против любых изменений в общественной жизни (революции, реформы). Теоретиками консерватизма являются Э. Берк, Жозеф де Местр, Фридрих фон Совиньи и др.

Современный консерватизм нацелен не только на сегодняшний день, но и на будущее. Основные положения современного консерватизма (неоконсерватизма):

1. Основа экономического могущества государства – частная собственность на средства производства. Ни один человек не может быть лишен собственности без его согласия. В обществе никакого равенства установлено быть не может, так как все люди не могут иметь частную собственность на средства производства (из этого следует, что консерваторы представляют и защищают интересы собственников);

2. Идея несовершенства человека и общества. Человек по природе груб, эгоистичен, непостоянен, поэтому первооснову политики видят в культуре;

3. Идея традиций и максимального укрепления семьи и государства. Без традиций, без усвоенных культурных ценностей человеком легко манипулировать;

4. Идея национального величия, национального возрождения. Поддерживают связь времен. Особое значение придают истории. В прошлом есть положительный и отрицательный опыт, который необходимо знать.

Отрицательный опыт необходимо знать, чтобы не повторять в будущем, а положительный опыт может стать фундаментом для строительства настоящего и будущего;

5. Для радикального консерватизма характерна непримиримость к идейным и политическим оппонентам. Их тактика построена на разграничении политического окружения по принципу «или друг, или враг», на отказе от компромиссов;

6. Отношение консерваторов к науке – отрицательное;

Следующим наиболее распространенным видом политической идеологии является **либерализм**. В переводе с латыни понятие «либерализм» означает «свободный», «легкий». Родоначальниками этого вида политической идеологии являются Т. Гоббс, Д. Локк, Ш. Монтескье. Либералы отрицают любые предрассудки и насилие над личностью, наиболее ценные понятия для либералов – свобода, индивид. Основные положения либерализма:

1. В экономической сфере отстаивают необходимость сохранения смешанного типа экономики, равноправного положения разных форм собственности, жизнеспособность которых определяет рынок (рыночная экономика);

2. Понятие «свобода» связано с понятием «индивид». Индивид – главная ценность либерализма. Большое внимание уделяется личной свободе индивида, понимаемой как частная инициатива, предпринимательство, свобода совести и т.д.;

3. Обоснована система прав индивида и общества (право частной собственности на средства производства; право искать работу и оставлять ее; право покупать и продавать товары, включая и труд, т.к. труд это тоже товар; право избирать и переизбирать государственные органы власти; право создавать различные ассоциации, в том числе политические партии и т.д.);

4. Концепция разделения власти на три ветви: законодательную, исполнительную, судебную;

5. Равенство, свобода конкуренции, предпринимательство. Либералы поддерживают мелких и средних хозяев-предпринимателей;

6. Идея всеобщности и универсальности законов, идея политического равенства всех перед законом (все равны перед законом независимо от того, какое положение человек занимает в обществе – монарх на троне или крестьянин в поле за плугом; закон должен защищать всех и всегда);

7. Либерализм отводит исключительную роль знаниям, науке.

Другим видом политической идеологии является коммунистический,

одной из составных частей которого является **марксизм**. Основоположниками данной идеологии являются К. Маркс, Ф. Энгельс, основные положения марксизма оформились в середине-конце XIX в. Марксистская система взглядов связана с обоснованием перехода человечества к новой коммунистической общественно-экономической формации, ее формированием и развитием. Основные положения марксизма:

1. Теория общественно-экономической формации, постепенная смена одной формации другой (движение общества от первобытного строя через рабовладельческую, феодальную, капиталистическую формации к коммунистической. К.Маркс и Ф.Энгельс делают вывод о победе коммунистической формации);

2. Идея построения социалистического общества и переход к новому строю только революционным путем (в ранних работах);

3. Уничтожение частной собственности как основы эксплуатации человека человеком.

Продолжателем идей марксизма был В.И. Ленин. Некоторые положения его предшественников им были пересмотрены, дополнены и внесены новые:

4. Теория социалистической революции (налицо два признака революционной ситуации, о крестьянстве как союзнике пролетариата, установление диктатуры пролетариата, общественной собственности на средства производства);

5. Движущая сила революции – рабочий класс, организующая и направляющая – политическая партия;

6. Характеристика основных этапов становления и развития коммунистической общественно-экономической формации – переходный период, социализм, коммунизм.

Социал-демократия как вид политической идеологии оформляется во второй половине XIX в. в странах Западной Европы. Первоначально данный вид идеологии развивался под влиянием марксистской теории и разделял некоторые ее положения, в том числе ликвидацию капитализма революционным путем. Однако, в конце XIX – начале XX вв. лидеры немецкой социал-демократии Э. Бернштейн и К. Каутский начинают «отходить» от марксизма. В частности, они обосновали построение нового общества мирным путем – путем реформ. Окончательный разрыв этих двух видов политической идеологии произошел летом 1951 г. в германском городе во Франкфурте-на-Майне, в котором проходил международный конгресс социал-демократических сил. Здесь была выработана Декларация, в которой изложены основные положения социал-демократии:

1. Цель – построение демократического социализма (выступают за

демократизацию общественных отношений, т.е. акцент делают на самоуправление, децентрализацию власти, демократизацию экономики, демократизацию средств массовой информации и т.д.);

2. Реформизм как способ достижения программной цели;

3. Признают смешанный тип экономики, но государство должно заниматься регулированием экономики и может вмешиваться в отношения собственности;

4. Уделяют большое внимание участию профсоюзов в разработке различных программ государства, т.к. именно эта организация хорошо знает все проблемы работающих граждан;

5. Обеспечение минимального уровня равенства граждан в сфере образования, здравоохранения, культуры и информации;

6. Обеспечение занятости всего трудоспособного населения;

7. Во внешней политике добиваются путей достаточной безопасности для человечества, выступают за совместное решение глобальных проблем современности и т.д.

Таковы некоторые характеристики основных положений социал-демократической политической идеологии, которая сегодня имеет достаточно большую поддержку среди населения многих стран мира. Поэтому около 30 социал-демократических партий находятся у власти, иными словами являются правящими.

Следует помнить, что все перечисленные выше основные положения, являются характеристиками распространенных видов политической идеологии – программной основой различных политических партий. Находясь у власти, они реализуют свои программные цели, тем самым претворяют в жизнь основные положения политической идеологии с учетом сложившейся ситуации в стране и в интересов своей социальной группы.

Литература

Барабанов М.В. Роль и место политической идеологии современной России в формировании государственной власти // Социально-гуманитарные знания. 2006. №5.

Бородин Е.Т. Еще раз о партиях, идеологии и насилии в развитии общества // Социально-гуманитарные знания. 2004. №2.

Виноградов И.Б. Политические идеи современности // Социально-политический журнал. 1997. №1.

Волков Ю.Г. Идеология в жизни современного российского общества // Социально-гуманитарные знания. 1999. №6.

Волков Ю.Г. Идеология гуманизма // Социально-гуманитарные зна-

ния. 2000. №1.

Гаджиев К.С. Политическая идеология: концептуальный аспект // Вопросы философии. 1998. №12.

Чудинова И.М. Идеология и политика // Социально-гуманитарные знания. 1999. №4.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается сущность политической идеологии?
2. Какие функции выполняет политическая идеология?
3. Характеризуйте консервативный вид политической идеологии.
4. Характеризуйте либеральный вид политической идеологии.
5. Характеризуйте марксистско-ленинский вид политической идеологии.
6. Характеризуйте социал-демократический вид политической идеологии.

ЛЕКЦИЯ 4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

ПЛАН

- 1. Классификация власти**
- 2. Сущность политической власти и ее основные компоненты**
- 3. Методы осуществления власти**

Власть одна из важнейших категорий политологии, а политическая власть, т.е. один из видов, является предмет ее изучения. Поэтому данная тема является ключевой в изучаемом курсе и уяснение понятия власти имеет принципиальное значение. Власть существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, различного рода организациях и учреждениях, в государстве. Существует большое количество видов власти, которые можно классифицировать по разным основаниям:

- а) по функциям органов власти – власть исполнительная, законодательная, судебная;
- б) по субъекту – власть государственная, партийная, профсоюзная, армейская, семейная и др.;
- в) по широте распространения – власть международная (мегауровень), центральная (макроуровень), местная (микроуровень).

г) по сферам жизнедеятельности общества – власть политическая, экономическая, социальная, духовно-информационная.

Важное место в жизни общества занимает политическая власть. Исторически власть присуща всем этапам развития общества, но не всегда власть была политической. В период первобытно-общинного строя власть имела общественный характер и осуществлялась всеми членами рода или племени, которые избирали старейшину. С усилением социальной дифференциации (появлением разных социальных групп, имевших свои специфические интересы) и возникновением государства на смену моральному авторитету старейшины пришел авторитет публичной власти. Источник власти – в неравномерном распределении ресурсов в обществе (экономических, социальных, культурно-информационных, силовых). Такая возможность появляется только тогда, когда в обществе появляются излишки и их уже оставляет у себя небольшая группа людей. У них больше, чем у остальных. Возникает отношение – господства и подчинения. Для осуществления господства необходим аппарат власти, особые принудительные учреждения, которые встают над обществом.

В научной литературе существуют многочисленные и разнообразные определения власти, что связано со сложностью, многоаспектностью этого явления. К основным концепциям власти можно отнести позитивистско-социологическую, системную, бихевиористскую, марксистско-ленинскую. Наиболее распространенным определением политической власти является следующее: **Политическая власть** – способность и возможность социальной группы, индивида проводить свою волю в политике в правовых нормах с помощью различных средств. Источник власти – в неравномерном распределении ресурсов в обществе (экономических, социальных, культурно-информационных, силовых). Поэтому политическая власть всегда характеризует отношение неравенства в положении и возможностях субъектов и объектов власти.

Поняв определение политической власти, нетрудно рассмотреть и основные ее компоненты:

1. **Субъект** (или актор), т.е. тот или те, кто обладают властью. Им может быть индивид, политический лидер, политическая элита, политическая организация, социальная группа, государство. Субъекты имеют сложный, многоуровневый характер: ее первичными акторами являются индивиды; вторичными – политические организации; субъектами наиболее высокого уровня, непосредственно представляющими во властных отношениях различные общественные группы и весь народ, – политические лидеры и политическая элита;

2. **Объект**, т.е. тот или те, на кого воздействует субъект власти. Власть всегда двусторонняя, асимметричная, с доминированием воли властителя

взаимодействие ее субъекта и объекта. Она невозможна без подчинения объекта. Если подчинения нет, то нет и власти. К объектам относятся индивиды, социальные группы, государство;

3. Средства власти – это такие специфические возможности субъекта власти, с помощью которых он приходит к власти и удерживает ее. К основным средствам власти необходимо отнести авторитет, право, убеждения, традиции, экономическое стимулирование, манипулирование, принуждение, насилие.

Средства власти принято подразделять на две большие группы:

а) средства, рассчитанные на добровольное подчинение объекта власти субъекту,

б) средства принудительного характера.

К первой группе относятся такие способы властного воздействия, которые заставляют объект власти подчиниться субъекту исходя из уважения к нему (авторитет, традиции). В других случаях (если недостаточно перечисленных выше средств) субъект власти использует средства убеждения, чтобы доказать необходимость подчинения его воли.

Ко второй группе относятся средства принудительного характера, необходимые для того, чтобы заставить объект власти подчиниться против его воли. Главным мотивом выполнения распоряжений субъекта власти в данном случае является страх перед санкциями (действиями), которые могут быть применены субъектом власти в случае непослушания объекта. Принудительное воздействие на объект власти может быть духовным (в виде идеологической обработки, психологического запугивания объекта власти) и физическим (представляющее собой применение физической силы к объекту власти, т.е. насилие).

Использование конкретных средств власти зависит от типа политического режима, характерного для государства в анализируемый период времени. Если тип политического режима демократический, то применяются средства власти добровольного характера, а если тоталитарный – принудительного характера.

В современном мире не редким являются попытки некоторых организаций, групп навязать свою волю другим, опираясь на насилие. Как правило, политический терроризм является орудием идейно-политических сил, не имеющих под собой массовой базы. Однако насилие может быть и рациональным, т.к. насилие применяется в качестве выхода из политического и правового тупика или как средство давления на власть в тех случаях, когда законы носят не правовой характер (например, как форма борьбы с расистским режимом). Чаще всего насилие проявляется в тех странах, где у населения небольшой политический опыт, низкий уровень политического сознания. Следует сказать, что даже рациональное насилие имеет слабый

созидательный эффект, т.к. нормы и ценности, насаждаемые насильно, не становятся частью внутреннего убеждения, остаются внешними и быстро исчезают как элемент политического сознания. Насилие имеет большие издержки, способно порождать непредсказуемые ситуации и при этом до минимума сводит возможности маневра.

Политическая власть характеризуется рядом отличительных признаков:

- легальностью в использовании силы в пределах государства;
- верховенством, обязательностью решений для всякой иной власти.

Политическая власть может ограничивать влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же вовсе ликвидировать их;

- публичностью, т.е. всеобщностью и безличностью. Это означает, что политическая власть в отличие от приватной, личной власти, которая существует в небольших группах, от имени всего общества обращается с помощью права ко всем гражданам;

- моноцентричностью, наличием единого центра принятия решений.

В отличие от политической власти экономическая, социальная, духовно-информационная власти полицентричны. В рыночном демократическом обществе существует, как известно, много независимых собственников, СМИ, социальных фондов и т.д.

Кроме того, политическая власть выполняет разнообразные многочисленные функции, наиболее важными из которых являются следующие:

- а) обеспечение господства определенных социальных групп в обществе,

- б) управление общественной жизнью людей, включая поддержание общественного порядка с позиций интересов тех или иных больших социальных групп,

- в) поддержание целостности и единства общества.

Об эффективности власти, ее силе или слабости, судят по тому, в какой мере она осуществляет свои функции. При этом в качестве важнейшего выступает критерий общественных интересов. Власть эффективна при условии:

- а) если адекватно отражает интересы тех социальных групп, на которые она опирается, прежде всего, и умеет увязывать их с интересами общества как целого;

- б) если власть не противопоставляет себя обществу, не навязывает своих требований, противоречащих его большинству, а приспособливает эти требования к мнению общества и одновременно формирует общественное мнение в соответствии со своими установками;

- в) если власть, удовлетворяя интересы и потребности тех социаль-

ных групп, на которые она опирается, постоянно демонстрирует свою готовность идти навстречу интересам других групп или не ущемлять их настолько, чтобы противопоставить себя этим группам.

Литература

- Болл Т. Власть // Политические исследования. 1993. №5.
- Гребениченко С.Ф., Давыдов В.П. Разделение власти – фундамент парламентской деятельности // Социально-гуманитарные знания. 2003. №5.
- Краснов Б.И. Теория власти и властных отношений // Социально-политический журнал. 1994. №6-7.
- Курскова Г.Ю. Политический феномен власти // Социально-гуманитарные знания. 2000. №1.
- Ледяев В.Г. Формы власти: типологический анализ // Политические исследования. 2000. №2.
- Назаров М.М. Медиа и власть в современной России // Социально-гуманитарные знания. 2004. №1-2.
- Разуваева Н.Н. Российская власть в 90-е годы // Социально-гуманитарные знания. 2006. №3.
- Сумбатян Ю.Г. Концепция разделения властей: история и современность // Вестник МГУ. Сер.12. 2000. №2.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды власти Вы знаете?
2. Всегда ли власть носила политический характер?
3. Дайте определение политической власти.
4. Перечислите и характеризуйте основные компоненты политической власти.
5. Обладает ли политическая власть признаками, по которым ее всегда можно отличить от других видов власти?
6. Назовите наиболее важные функции, которые выполняет политическая власть.

ЛЕКЦИЯ 5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

ПЛАН

1. Сущность категории «политический режим»
2. Типы политических режимов:
 - а) тоталитарный политический режим
 - б) авторитарный политический режим,
 - в) демократический политический режим

Важное место для понимания сущности политической власти и конкретной политики любого государства имеет вопрос о формах правления.

Под формой правления понимается организация и функционирование политической власти. В современном мире распространены монархические и республиканские формы правления. Монархии бывают двух разновидностей абсолютные и конституционные. Общее для них – власть главы государства передается по наследству, осуществляется бессрочно, не зависит от воли населения. Специфичное – при абсолютной монархии все ветви власти сосредоточены в руках главы государства (Саудовская Аравия, Бруней), при конституционной монархии существует разделение власти на три ветви (Япония, Англия, Испания, Швеция). Республики бывают президентскими, парламентскими и смешанными. Общее для них – выборность власти, определенные сроки ее действия, власть зависит от воли избирателей. Специфичное – при президентской республике глава государства (президент) формирует правительство, которое ему подотчетно (Российская Федерация, США, Аргентина, Бразилия, Мексика), при парламентской республике правительство формируется законодательным органом власти и ответственно перед ним (Италия, Швейцария, Ливан, Израиль), при смешанной республике у правительства двойная ответственность – и перед президентом и перед парламентом (Франция). Следовательно, формы правления, закрепленные в конституциях и законах, отражают формально-юридическую сторону политической жизни общества. Однако, как свидетельствует исторический опыт, реальная политическая власть в стране может отличаться от провозглашенной в конституции формы правления. Но и по характеру политическая власть может быть монархической и демократической. Обратите внимание, что не всегда характер политической власти в государстве соответствует форме правления; за одной и той же формой правления в государствах может быть разная политическая ситуация. Достаточно напомнить, что в США, и в бывшем СССР форма правления была одинаковой – республиканская, но реальная политическая власть – различной. Таким образом, за одной и той же формой правления

реальный характер политической власти различен. Кроме того, на первый взгляд кажется, что при монархической форме правления характер власти должен быть более жесткий, чем при республиканской. Однако это не всегда так. Сравните монархическую форму правления в Великобритании и республиканскую в том же СССР. В результате анализа выясняется парадоксальная ситуация, когда страна с монархической формой правления оказывается более демократичной, чем республика. Следовательно, чтобы иметь точное представление о политической жизни той или иной страны, недостаточно знать только провозглашенную в ней форму правления, необходимо еще выяснить какой политический режим в ней господствует. Отсюда и возникает потребность в определении функционально-деятельностного аспекта политической власти, а многомерность ее проявления позволяет ввести новую категорию «политический режим», чтобы показать механизм осуществления власти. Характеристика политического режима в любой стране указывает на преобладание в ней диктатуры или демократии. Следует помнить, что политический режим – это способ (приемы и методы) организации власти, который складывается в процессе взаимодействия всех участников политической жизни (и управляющих и управляемых).

Приведенное определение политического режима дает общее представление о данном понятии. Для более широкого и конкретного представления о политическом режиме в определенной стране необходимо ответить на основные вопросы (основные критерии политического режима):

- роль и место главы государства в системе политического руководства,
- способ и порядок формирования государственных органов (путем назначения или посредством выборов),
- насколько выборы демократичны (на альтернативной основе или нет),
- положение и деятельность политических партий,
- положение и деятельность органов подавления и организованного насилия,
- права и свободы граждан (формально провозглашены или реализуются на практике).

Отмеченные положения рассматриваются как основные (фактически их больше) критерии классификации политических режимов. В современной политической науке существуют самые разнообразные подходы к классификации политических режимов. Характер политического режима определяют исходя из количества партий, существования легальной оппозиции, уровня политических свобод граждан и наличия свободных выборов. Встречаются типологии, в основе которых лежит деление на «восточ-

ные» и «западные» режимы или на «западные» и «марксистские». Наиболее распространена типология подразделяющая политические режимы на две большие группы: **демократические и недемократические**. В свою очередь, недемократические включают в себя два типа – **тоталитарные и авторитарные**. Следует помнить, что на практике ни один из них не проявляется полностью в «чистом» виде, а кроме того, один и тот же тип политического режима может обслуживать разные общественные системы.

Понятие «тоталитаризм» происходит от латинского слова «*totalis*» (в переводе означает весь, полный, целый). Тоталитаризм – тип политического режима, представляющий собой систему жесткого политического господства, характеризующийся полным контролем государства всех сфер жизнедеятельности общества.

К характерным чертам тоталитарного типа политического режима можно отнести следующие:

а) единственная массовая политическая партия, возглавляемая харизматическим лидером,

б) наличие единственной государственной идеологии, которая является безраздельно господствующей и обязательной для всех членов общества, всякое инакомыслие подавляется и преследуется,

в) монополия государства на все средства массовой информации («четвертая власть» современного мира),

г) особая система насилия, террора, как специфического средства контроля в обществе,

д) жестко централизованная система управления экономикой и др.

Как правило, тоталитаризм зарождается в период кризисных ситуаций, когда общество подвергается сильнейшим «перегрузкам». Поэтому в таком обществе устанавливается полный (тотальный) контроль. В государстве складывается однопартийная система, основанная на единственной, возведенной в ранг государственной, идеологии. Первым лицом государства является лидер политической партии. Весь аппарат управления фактически назначается сверху донизу (т.к. выборы проходят на недемократической, на безальтернативной основе), происходит централизация власти и центр довлеет над всей жизнью страны. Неизменным атрибутом тоталитаризма является тесная взаимосвязь между истиной и силой: здесь сила определяет истину. Террор и страх применяются не только как инструмент уничтожения и запугивания действительных или воображаемых врагов и противников, а также и как нормальный повседневно используемый инструмент управления массами.

Началом краха тоталитарной системы можно считать изменения масштабов и форм государственного террора: массовые репрессии прекращаются, террор становится избирательным, единичным.

В разных странах тоталитарный режим проявляется с некоторой спецификой и поэтому принято различать разновидности тоталитаризма: итальянский фашизм, германский нацизм, коммунизм советского типа. При коммунистическом режиме ликвидируется частная собственность и, следовательно, уничтожается основа автономии членов общества. Для итальянского фашизма было характерно стремление к возрождению Римской империи, а власть партии была ограничена влиянием короля, аристократии и церкви. Специфику германского национал-социализма составляли расизм и шовинизм. Его целью было обеспечение господства арийской расы.

Авторитаризм – тип политического режима, представляющий собой неограниченную власть одного человека или группы лиц, сохраняющий относительную самостоятельность в не политических сферах жизнедеятельности общества. Этот тип политического режима занимает как бы промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией. С тоталитарным режимом его роднит, прежде всего, диктаторский, неограниченный законами характер власти, с демократией – наличие автономных, относительно самостоятельных сфер жизнедеятельности общества, особенно экономики и частной жизни.

Основные черты авторитаризма:

а) носитель власти – один человек или группа лиц (тиран, монарх, военная хунта), масса населения отчуждена от власти;

б) неограниченный характер власти, ее не подконтрольность гражданам, поэтому власть может манипулировать законами и всем населением;

в) опора власти на силу, хотя массовых репрессий нет (репрессии носят единичный характер), но в случае необходимости власть всегда может припугнуть;

г) монополизация власти и политики, не допускается серьезной политической оппозиции, любые общественные организации полностью подконтрольны власти;

д) отказ от тотального (полного) контроля над обществом (хотя полный контроль остается над политической сферой жизнедеятельности общества), остальные сферы общественной жизни остаются относительно свободны от контроля государства.

Кроме общих черт, авторитарным режимам присущи специфические черты, в соответствии с которыми возможна следующая дифференциация:

- военный режим (например, хунта во главе с Пиночетом в Чили, власть маршала Пилсудского в Польше);

- теократический режим (власть религиозного клана, установившаяся в Иране после революции 1979 г.);

- монархические авторитарные режимы (Иордания, Марокко, Сау-

довская Аравия);

- неоавторитарные режимы, для которых характерно существование массовых партий (например, в Мексике) и оппозиции, проведение выборов. Неконкурентные или полуконкурентные выборы имели место в Бразилии, Мексике, Южной Корее.

Другой тип политического режима – демократический, основанный на признании принципов народовластия, свободы и равенстве граждан.

Для демократического типа политического режима характерны следующие черты:

а) власть осуществляется в соответствии с законом, легитимность власти;

б) выборность всех властных органов на альтернативной основе;

в) многопартийная политическая система, предполагающая наличие политических партий различной идеологической направленности;

г) разделение власти на три ветви и их самостоятельность;

д) использование институтов представительной демократии (Государственная Дума) и непосредственной (референдумы, всеобщие народные обсуждения важнейших вопросов государственной жизни и т.д.)

Демократия, как правило, является наиболее устойчивым режимом, поскольку имеет глубокие гуманитарные и социальные корни в обществе. Взаимоотношения субъектов демократии – личности, общества и государства – регулируются правовыми нормами поведения, законами, традициями и прецедентами, признаваемыми значительным большинством населения. Это обеспечивает социальную стабильность, придает обществу динамизм.

Таким образом, анализируя определенный период развития любого государства можно определить тип политического режима, господствующий в это время в стране. Сделать определенные выводы можно, лишь зная характерные черты различных типов политического режима.

Литература

Авторитаризм и власть // Социально-политический журнал. 1997. №3.

Бутенко А.П. Тоталитарное и посттоталитарное общество // Социально-политический журнал. 1998. №1.

Веснин В.Р. Угрожает ли России фашизм? // Социально-гуманитарные знания. 2002. №5.

Курскова Г.Ю. Тоталитаризм на перекрестке мнений / /Социально-гуманитарные знания. 1999. №6.

Лукин А.В. Диктатура и жизнь // Политические исследования. 2004. №1.

Миллер А. Авторитарный и тоталитарный опыт Центральной Европы // Мировая экономика и международные отношения. 1996. №7.

Пантин И.К. Демократия в России: противоречия и проблемы // Политические исследования. 2003. №1.

Сумбатян Ю.Г. Политический режим: генезис, сущность и основные формы // Кентавр. 1995. №6.

Цыганков А.П. Политический режим // Социально-политический журнал. 1996. №1.

Вопросы для самоконтроля

1. Сущность категории «политический режим».
2. Перечислите основные критерии политического режима.
3. Охарактеризуйте тоталитарный тип политического режима.
4. Охарактеризуйте авторитарный тип политического режима.
5. Охарактеризуйте демократический тип политического режима.

ЛЕКЦИЯ 6. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

ПЛАН

- 1. Политическая система общества, ее содержание и основные функции**
- 2. Структура политической системы**
- 3. Типы политических систем**

Категория политологии основной группы «политическая система общества» утвердилась в политической науке в начале XX в. Сегодня существует более двух десятков определений этого понятия. Одни ученые интерпретируют политическую систему общества как комплекс идей, лежащих в основе политике, другие как систему взаимодействий, третьи как совокупность определенных элементов и т.д. Различно и понимание механизма функционирования политической системы. Причина этого в большом разнообразии политических систем и входящих в ее состав политических институтов.

Исходным в рассмотрении данной темы может служить определение системы в науке, а именно система как совокупность элементов и связей между ними. Так, в социально-политических науках объектом анализа является общественная система. Ее составляют социальные группы, слои и другие социальные общности, различные институты и механизмы, гаран-

тирующие реализацию групповых интересов, а также отношения взаимозависимости, объединяющие эти элементы в единое целое – общество. Особый интерес для политологии представляет политическая система, включающая те элементы, которые обеспечивают: во-первых, руководящую роль субъекта политической власти, и, во-вторых, если это не противоречит его интересам (субъекта политической власти), позволяют реализовать интересы и объектов политики.

Наиболее распространенное определение изучаемой категории следующее: **политическая система общества** – это совокупность политических институтов, политических отношений, политических принципов и норм, а также политического сознания и политической культуры, с помощью которых осуществляется политическая власть. Иными словами можно сказать, что политическая система представляет собой своеобразный механизм, при помощи которого та или иная социальная группа, находящаяся у власти, реализует свои интересы в общественной жизни.

Основными функциями политической системы общества являются:

- выявление и согласование интересов всех социальных слоев, групп;
- определение целей и задач общества, выработка программ деятельности в соответствии с интересами граждан страны. Цели могут быть ближайшими, промежуточными и конечными (по времени осуществления); экономическими, социальными, политическими, идеологическими (по содержанию). Бесцельная политика – это кризис развития общества;
- мобилизация ресурсов и организация деятельности общества на достижение поставленных целей и задач;
- консолидация широких социально-политических сил вокруг этих целей путем регулирования социальных отношений, идеологического воздействия или насилия;
- укрепление единства общества;
- урегулирование конфликтов. Любая политическая инстанция, обладающая монополией на законное принуждение, порождена необходимостью справляться с конфликтами;
- самосохранение и приспособление к новым реалиям, возникающим в ходе развития общества.

Функционирование политической системы затрагивает также вопросы: кто должен управлять, каким должно быть управление, каковы законные пределы государственных усилий.

В связи с этим оценка политической системы должна проводиться с учетом законных границ деятельности правительства, т.е. с учетом его задач, функций, государственного интереса, ценностей, создаваемых правительствами, и моделей их распределения.

Центральным элементом, ядром политической системы общества яв-

ляется политическая власть. Она (политическая власть) отличается рядом особенностей. Она затрагивает интересы огромных масс людей, осуществляя руководство обществом группой лиц, занимающих господствующее положение в экономической жизни страны. Признаком политической власти является наличие особой группы, специфического слоя, профессионально занятых управлением.

Взяв политическую власть как основополагающий элемент политической системы, выделяют ряд структурных элементов этой системы:

- а) политические институты (организации, учреждения);
- б) политические отношения;
- в) политические принципы и нормы;
- г) политическое сознание и политическая культура.

Теперь рассмотрим перечисленные элементы политической системы общества.

А) Институты, входящие в политическую систему, связаны, прежде всего, с функционированием политической власти. Учитывая степень их вовлечения в политическую жизнь, реализацию власти, можно выделить три вида организаций: собственно политические, не собственно политические, неполитические.

Первый вид организаций прямо и непосредственно осуществляет политическую власть в полном объеме. Главным в их деятельности является борьба за власть или же борьба за нее. Собственно политическими организациями является государство со всеми его атрибутами (верховные и местные органы власти, суд, прокуратура, милиция и др.) и политические партии. Собственно политические организации будут рассмотрены в последующих лекциях достаточно подробно.

Не собственно политическими являются организации, деятельность которых не связана напрямую с осуществлением политической власти, а это лишь одна из их функций. Примером могут быть общественные организации и движения, а так же профсоюзы.

К неполитическим организациям относятся молодежные организации и творческие союзы. В силу своей специфики они не участвуют в политической власти вообще.

Б) Политические отношения представляют собой разновидность общественных отношений и складываются в процессе осуществления политической власти либо по поводу нее. В зависимости от субъектного состава политические отношения принято делить на три группы. Прежде всего – это отношения между социальными группами, нациями, государствами. Социальные группы составляют основу политической системы, оказывая решающее влияние на функционирование соответствующих политических организаций и их взаимоотношения.

Вторую группу составляют отношения, одной из сторон которых является политическая организация, функционирующая в данном обществе. Такие отношения можно назвать вертикальными, они складываются в процессе осуществления политической власти, а также воздействия органов руководства и управления на социально-экономические, политические и культурные процессы. Данные отношения имеют важное значение для характеристики сущности и социальных функций политической системы, методов осуществления политической власти.

К третьей группе относятся политические отношения, которые складываются между политическими организациями и учреждениями.

В) Существенным элементом политической системы общества являются политические принципы и нормы. Они зависят от типа политического режима, господствующего в обществе и, можно сказать, составляют нормативную основу государства. Закономерно, что политические нормы отличаются друг от друга так же, как и политические режимы. Политические принципы и нормы регулируют политические отношения, определяя желательное и нежелательное, дозволенное и недозволенное. Через них получают официальное признание и закрепление определенные социальные интересы и политические устои. В свою очередь, при помощи этих принципов и норм, политико-властные структуры доводят до сведения общества, социальных групп, отдельных индивидов свои цели, осуществляют обоснование принимаемых политических решений и определяют своеобразную модель поведения, которой будут руководствоваться все участники политической жизни.

Г) К числу элементов политической системы общества также относятся политическое сознание и политическая культура.

Политическое сознание представляет собой совокупность взглядов и установок, выражающих отношения людей к государству и партиям, политическим ценностям и целям развития, традициям и нормам политической жизни. Основы сознания составляют знания, усвоенные индивидом. Однако сознание – это не только знания, но и отношение к ним, а главное – активное их использование для социальных преобразований.

Политическая культура представляет собой совокупность типичных для данного общества или социальной группы укоренившихся образцов (стереотипов) политических представлений, ценностных ориентаций, установок и политического поведения. Значимость политической культуры состоит, прежде всего, в том, что она способствует обеспечению стабильности политической системы. В этом смысле доминирующая политическая культура играет охранительную роль. Хотя в социально разнородном обществе неизбежно существование и контркультуры, которая направлена

против господствующей системы власти и играет дестабилизирующую, разрушительную роль.

Важной задачей изучения политической системы общества является определение ее типов.

Политические системы как многомерное явление могут быть классифицированы по различным основаниям:

- в зависимости от типа общества политические системы делятся на традиционные (в основе неразвитое гражданское общество, харизматический способ обоснования власти) и модернизированные (развитое гражданское общество);
- по характеру взаимодействия с окружающей средой делятся на открытые (динамичная структура, широкая взаимосвязь с внешней средой) и закрытые (жестко фиксированная структура, ограниченный контакт с внешней средой);
- по ориентации на стабильность и перемены делятся на консервативные (сохранение и поддержание установленного порядка) и трансформирующиеся (на проведение реформ, большой динамизм);
- по типу формации делятся на рабовладельческие, феодальные, капиталистические, социалистические (марксистский подход).
- наиболее признанным принципом классификации политических систем является их деление на тоталитарные, авторитарные и демократические. Критерием их разграничения является политический режим как способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы общества. Так, например, при политической системе тоталитарного типа власть сосредоточена в руках немногочисленной политической номенклатуры (бюрократии). Средства массовой информации (СМИ) находятся под контролем государства. В обществе, как правило, разрешена деятельность только одной политической партии, которая контролирует деятельность всех элементов политической системы, включая государство. Господствует идеология правящей партии, которую власть распространяет на всех членов общества. Чрезмерно расширены функции репрессивных органов. Политическая активность носит разрушительный и принудительный характер.

Одной из важнейших особенностей развития политических систем в настоящее время является нарастание их взаимодействия с религией. Это обусловливается множеством причин: массовое включение в политическую жизнь верующих, нарастающая активность духовенства в политической жизни ряда стран и на международной арене, пересмотр взаимоотношений с церковью правительствами ряда стран, активное участие многих церквей в антивоенном движении и др.

Наглядное представление о связи политических систем с церковью можно получить на примере католицизма. Политическим и идейным центром католицизма является Ватикан (одновременно крошечный город-государство и «святой престол» католической церкви). Влияние Ватикана на политическую жизнь многократно превышает его размеры. Ватикан обменивается послами более чем со ста странами. Он является членом Европейской конфедерации по космическим исследованиям, имеет своего представителя в ЮНЕСКО и др.

Роль католической церкви значительна и в других странах. В ФРГ, например, служители церкви открыто призывали всех католиков голосовать за кандидатов ХДС/ХСС, заявляя, что все те, кто не проголосует за них, неизбежно попадут в ад.

Литература

- Белов Г.А. Политическая система // Кентавр. 1995. №2.
Белов Г.А. Функции политической системы // Кентавр. 1995. №3.
Борисенков А.А. Политические отношения: сущность и виды // Социально-гуманитарные знания. 2004. №1.
Гончаров П.К. Политическая система общества: гносеологическая и онтологическая основы теории // Социально-гуманитарные знания. 2006. №2.
Розефет Ф. Политическая система и политический режим // Свободная мысль. 1999. №11.
Утенков В.М., Закалин А.С. О политическом сознании студенческой молодежи // Социально-гуманитарные знания. 2003. №3.
Фарукшин М.Х. Политическая система общества // Социально-политические науки. 1991. №5.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «политическая система общества».
2. Перечислите основные функции политической системы.
3. Характеризуйте основные элементы политической системы.
4. Какой принцип лежит в основе деления организаций на три вида: собственно политические, не собственно политические и неполитические?
5. Расскажите о типологии политических систем общества по разным основаниям.

ЛЕКЦИЯ 7. ГОСУДАРСТВО

ПЛАН

1. Сущность государства и его основные признаки
2. Функции государства
3. Типы и формы государств

Вам уже известно, что государство – это институт политической системы общества, который возникает как естественный процесс на определенных этапах развития общества. О происхождении государства мы уже много говорили, вспомните, например теорию государства Аристотеля, теорию происхождения государства Т. Гоббса. Современные авторы дают следующее определение данному понятию: **государство** – это форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом и осуществляющая управление на основе права с помощью специального аппарата.

Существует одна из самых распространенных теорий основных элементов государства, которая так и называется «теория трех элементов». По этой теории государство не существует, если нет а) территории, б) населения и в) политической власти. Действительно, представьте себе любое государство современного мира и все три элемента обязательно присутствуют.

Как уже было сказано, государство осуществляет управление обществом, охрану его экономической и социальной структуры. В силу этого государство характеризуется такими специфическими чертами, которыми не могут обладать другие организации и политические институты:

во-первых, содержит специальный, профессиональный аппарат, т.е. особую группу людей, занятых исключительно управленческим трудом и охраной его экономической и социальной структур;

во-вторых, выступает в качестве единственного официального представителя всего народа, объединяемого в пределах его территориальных границ по признаку гражданства;

в-третьих, является носителем государственного суверенитета;

в-четвертых, интегрирует общество, придает ему качества единого социального организма независимо от имеющихся политических различий и противоречий;

в-пятых, имеет монополию на правотворчество;

в-шестых, располагает военной силой и судебно-репрессивным аппаратом;

Перечисленные выше черты, которые следует рассматривать в единстве и взаимосвязи, характеризуют государство как особую организацию политической власти определенного класса или общества в целом, как основное и непосредственное орудие осуществления их политических целей. Вполне понятно, что в разные исторические эпохи, в различных социально-экономических условиях отмеченные специфические черты государства отличаются как конкретным содержанием, так и своим внешним проявлением.

Государство выполняет ряд функций (т.е. работу, деятельность или основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач). Основные функции современного государства принято делить на внутренние и внешние. К внутренним функциям современного Российского государства относят:

1. функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка (эта деятельность государства, направленная на защиту интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст.2 Конституции Российской Федерации, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью»);

2. экономическая функция (здесь весьма важны вопросы о пределах вмешательства государства в экономическую сферу, о методах государственного управления экономическими отношениями; если в условиях командно-административной системы управления экономика регулируется преимущественно директивами, то в условиях рыночных отношений – прежде всего экономическими методами, т.е. посредством налогов, кредитов, льгот и др.);

3. функция налогообложения (в современных условиях налог становится главным методом новой системы управления, универсальным регулятором, который используется не только в экономической сфере, но и в социальной, и в юридической, и во внешнеполитической и др.);

4. функция социальной защиты (прежде всего речь идет об обеспечении нормальных условий жизни для тех категорий граждан, кто в силу различных объективных причин не может полноценно трудиться – об инвалидах, пенсионерах, студентах и других, кроме того, государство призвано поддерживать жилищное строительство, здравоохранение, общественный транспорт и др.);

5. экологическая функция (с помощью законодательства государство устанавливает правовой режим природопользования, берет на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания и др.);

6. культурная функция (содержание ее сегодня составляет разносторонняя государственная поддержка развития культуры – литературы, ис-

кусства, театра, кино, музыки, средств массовой информации, науки, образования).

Основные внешние функции современного Российского государства:

1. функция обороны страны (базируется на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности общества, отвечающего требованиям его национальной безопасности, предназначается для защиты суверенитета и территориальной целостности, пересечения угрожающих жизненно важным интересам России вооруженный конфликтов);

2. функция поддержания мирового порядка (это деятельность Российского государства по предотвращению войны разоружению, сокращению химического и ядерного оружия, укреплению обязательного для всех режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий; участие в урегулировании межнациональных и межгосударственных конфликтов);

3. функция сотрудничества с другими государствами (это разнообразная деятельность государства, направленная на установление и развитие экономических, политических, культурных и иных отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с интересами других государств) и т.д.

Внешняя деятельность государств (в том числе и России) в современных условиях будет эффективной и плодотворной лишь при базировании ее на международно-правовых актах с общеобязательным учетом национальных, социально-экономических, культурных и иных особенностей и интересов всех народов, входящих в мировое сообщество.

В современном мире насчитывается около 200 государств. Условия их существования и развития различны. Развитие государств в мире крайне неравномерное, поэтому можно подразделить их по уровню социально-экономического и политического развития. Принято выделять следующие группы государств:

1. индустриально развитые государства,
2. государства среднего уровня развития,
3. развивающиеся государства.

Государства подразделяют по господствующему способу производства (экономический базис). Вследствие этого выделяют следующие типы государств:

1. рабовладельческие (азиатские и античные),
2. феодальные,
3. буржуазные,
4. социалистические.

Можно подразделять государства и по формам правления, выделяя при этом: монархии (абсолютные и конституционные) и республики (парламентские, президентские и смешанные). См. тему «Политический режим».

С одной стороны, государства каждого типа облекаются во множество форм – в рамках одного исторического типа встречаются различные формы государства. В частности, для рабовладельческого типа государства были характерны монархии (древневосточные деспотии – Египет, Вавилон, Китай, Индия) и республики (аристократические, например Римская в период с VI по I вв. до н.э., и демократические, например Афинское государство); для феодального типа – монархии (раннефеодальная, монархия периода феодальной раздробленности, сословно-представительная, абсолютная) и городские республики (Венеция, Генуя, Новгород, Псков и др.); для буржуазного типа – демократические республики (президентские, парламентские, смешанные) и монархии; для социалистического типа – Парижская Коммуна, советские республики и республики народной демократии.

С другой стороны, государства определенного исторического типа имеют некоторые формы, присущие только им. Так, например, сословно-представительная монархия – принадлежность лишь феодального государства.

Государства каждого данного типа не могут воплощаться в любые формы, тем более в такие, которые явно противоречат их содержанию и не соответствуют их экономической основе. Нельзя представить себе рабовладельческое государство в форме конституционной монархии или демократической республики с общенациональными представительными учреждениями.

Конкретная форма государства предопределяется историческим типом государства. Но кроме этого, она зависит и от других факторов: от уровня экономического развития государства, соотношения классовых сил, национальных и культурных традиций, международной обстановки и т.д.

Следовательно, тип и форма государства соотносятся как содержание и форма, где определяющую роль играет, естественно, содержание (т.е. тип государства).

Кроме того, государства подразделяют и по форме государственного устройства (по административно-территориальному, национально-территориальному принципам), характеризуя внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, распределения власти в центре и на местах. По форме государственного устройства известны государства: унитарные, федерации, конфедерации.

Унитарное – это такое единое государство, части которого не обладают признаками государственного суверенитета, т.е. не имеют государственных образований на правах субъекта. Кратко характеризуя такую форму государства можно отметить следующие особенности: единая Конституция, единая система высших органов власти, единая территория, единая валюта. Как правило, это мононациональные государства. Но если есть представители других наций, то их проблемы решаются с помощью автономных образований (Великобритания, Испания, Франция).

Федерация – это такое сложное государство, части которого являются государственными образованиями, т.е. имеют в своем составе государственные образования (республики, области, штаты, провинции, земли), обладающие определенной самостоятельностью. Краткая характеристика федеративной формы государства: на основе общенациональной Конституции субъекты федерации имеют свои национальные, наряду с высшими федеральными органами власти существуют высшие органы субъектов федерации (Германия, Индия, Мексика, Канада), состоит из территорий субъектов федерации (по территориальному признаку – США, по национально-территориальному – Российская Федерация), единая валюта.

Конфедерация – временный союз самостоятельных государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей. Конфедерация не обладает суверенитетом, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и единая система законодательства. В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы власти, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства. Конфедерация представляет собой непрочные государственные образования и существует сравнительно недолго: они либо распадаются (как это произошло с Сенегамбией – объединение Сенегала и Гамбии в 1982-1989 гг.), либо преобразуются в федеративные государства (как это, например, произошло со Швейцарией, которая из конфедерации Швейцарский союз (1815-1848 гг.), трансформировалась в федерацию).

Появилась новая форма ассоциированного государственного объединения, названная содружеством государств. Примером является СНГ (Содружество Независимых Государств).

Таким образом, государство представляет все общество в совокупности, им и от его имени принимаются все без исключения властные решения, касающиеся всех членов общества и обязательные для выполнения всеми ими. Это основная форма политической интеграции общества на строго ограниченной географической территории, населенной людьми, которые подчинены определенному типу политического господства.

Литература

Авцинова Г.И. Социально-правовое государство: сущность, особенности, становление // Социально-гуманитарные знания. 2000. №3.

Гончаров П.К. Социальное государство: сущность, мировой опыт, российская модель // Социально-гуманитарные знания. 2000. №2.

Государство // Политические исследования. 1994. №1.

Зазнаев О.И. Преимущества и недостатки президентской, парламентской и полупрезидентской систем // Социально-гуманитарные знания. 2006. №5.

Козиков И.А. Президент и сильное государство // Социально-гуманитарные знания. 2002. №2.

Медушевский А. Конституционная монархия в Европе, Японии и России // Общественные науки и современность. 1994. №6.

Смольков В.Г. Социальное государство // Социально-гуманитарные знания. 2003. №5.

Тарасов Е.Н. Государство как институт политической системы // Социально-политический журнал. 1994. №1-2.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое государство?
2. Перечислите основные черты государства.
3. Какие функции выполняет современное государство?
4. Назовите известные Вам типы государств.
5. Какие государства Вам известны по формам правления?

ЛЕКЦИЯ 8. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

ПЛАН

- 1. Возникновение и этапы развития политических партий**
- 2. Сущность политических партий и их функции**
- 3. Критерии классификации политических партий**

Одним из важнейших элементов политической системы общества являются политические партии. Они относятся к собственно политическим институтам, т.к. основной их задачей является борьба за власть, за участие

в осуществлении власти.

Однако, в том виде, в каком мы привыкли видеть политические партии сейчас, они существуют сравнительно недавно, со второй половины XIX в. Политические партии – продукт длительного исторического развития. Термин «партия» происходит от латинского *partis*, что означает часть чего-то целого. Это понятие уже в древнем мире использовалось для обозначения групп политических союзников. Аристотель писал о партиях жителей горы и прибрежной части Афин. Однако такие союзы представляли собой временные и аморфные образования, не игравшие значительной роли в общественно-политической жизни.

Возникновение партий в современном смысле слова связано с эпохой буржуазных революций и развитием парламентаризма. В генезисе (развитии) партии, согласно классификации немецкого политолога Макса Вебера, выделяются три этапа: аристократическая группировка, политический клуб, массовая партия.

Зачатки политических партий в виде сословных группировок сложились в феодальном обществе. Эти группировки выражали интересы разных слоев господствующего класса, они вели борьбу между собой за обладание властью и влияния на нее. Типичным примером таких группировок могут служить группировки вигов (группировка обуржуазившейся дворянской аристократии и крупной торговой и финансовой буржуазии) и тори (группировка земельной аристократии и высшего духовенства), сформировавшихся в Великобритании во второй половине XVII в. Аристократическая группировка может быть признана в качестве начальной стадии политической партии только тогда, когда в ней начинают вызревать элементы следующего этапа развития партии, а также когда она действует в рамках, хотя бы и ограниченной, но все-таки парламентской системы.

Этап политического клуба соответствует более сложной структуре общества, большому плюрализму и конкуренции в сфере политики. В Великобритании политические клубы сформировались в 30-е гг. XIX в. Тори основали в 1831 г. Карлтон Клуб (земельная аристократия), а виги – Реформ Клуб (либеральная буржуазия). Но такое деление стало быстро стираться. Английские клубы успешно развивали внепарламентскую деятельность, но ориентировались на парламент. В Конвенте революционной Франции действовали политические клубы жирондистов, якобинцев, монтаньяров.

Большая часть современных партий насчитывает менее длительную историю, так как многие возникли сразу в виде массовых партий. Основными причинами их формирования могут служить: введение всеобщего избирательного права; возникновение организованного рабочего движения. Пролетариат создавал массовые партийные организации и это побуж-

дало традиционные группировки и клубы преобразовываться в другие политические партии.

Первая массовая политическая партия была либеральная партия Великобритании, основанная в 1861 г.; в 1863 г. появилась первая массовая рабочая партия – Всеобщий Германский Союз. К концу века массовые партии (в основном социал-демократические) формируются в большинстве стран Западной Европы. В целях получения поддержки населения партии начали выдвигать лозунги защиты демократии, интересов нации и всеобщего блага. Политические партии становятся главным элементом политической системы общества. В отличие от других ее институтов (профсоюзов, других общественных организаций), которые, хотя и занимаются политической деятельностью, но ориентируются, прежде всего, на защиту социально-экономических и иных интересов их членов, главным призванием политических партий является нацеленность на завоевание и осуществление власти, борьба за руководство государственными делами.

Таким образом, все три этапа прошли лишь две партии Великобритании: либеральная (виги) и консервативная (тори). Остальные современные политические партии сформировались, в основном, во второй половине XIX в.

Рассмотрев историю зарождения и развития политических партий, закономерно возникает вопрос, а что же такое политическая партия?

В современной научной и учебной литературе дается множество определений понятия «политическая партия», что свидетельствует о многоаспектности политической партии. Мы остановимся на наиболее распространенном определении: **Политическая партия** – это добровольный союз людей, связанных идеологической общностью, стремящихся к обладанию властью или к влиянию на осуществление власти в государстве. Власть для партии является инструментом реализации политической программы в интересах одной из больших общественных групп.

Исходя из определения политической партии, следуют ее основные признаки:

1. цель партии – борьба за власть, стремление использовать власть в соответствии со своим видением решения политических и других общественных проблем;
2. идейно-политическая ориентация;
3. наличие руководящих органов, партийного аппарата, местных организаций, сторонников партии и ее рядовых членов;
4. наличие программы партии, отражающей ее основные цели и средства их достижения, и Устава;
5. агитационно-пропагандистская работа по привлечению и расши-

рению численного состава партии, ее сторонников.

Перечисленные выше признаки позволяют отделить политические партии от общественных организаций и политических движений. Общественные организации не ставят перед собой цель – борьбу за власть или влияние на власть для достижения политических целей, для этих организаций главное – защита социальных, экономических, профессиональных и др. интересов граждан. Политическое движение в отличие от партии не имеет организационной структуры, фиксированного членства. Кроме того, все политические партии в отличие от других общественных организаций стремятся к обеспечению широкой поддержки населением во время избирательной кампании. При этом политические партии рассчитаны на длительный срок деятельности.

Политические партии обладают внутренней структурой, которая представлена руководством и рядовыми членами:

- высшее руководство – это лидеры партии, ее наиболее авторитетные и опытные деятели, идеологи, мозговой центр. Это небольшая группа (партийная элита), определяющая общий политический курс, конкретные цели и средства их достижения, разрабатывающая программу партии;
- функционеры – это партийные активисты, работающие на всех уровнях, как в центральных, так и в местных органах партии. Они являются организаторами работы всех звеньев партии и проводниками ее политической линии;
- рядовые члены партии, как правило, работают в первичных организациях. Они действуют в соответствии с политическим курсом партии, выполняют задания партийного руководства. Все партии стремятся к увеличению числа своих членов.

Большую роль в достижении партией поставленных целей играют находящиеся за рамками ее организационной структуры «симпатизирующие» партийной программе, «партийный электорат», то есть те, кто голосует за нее на выборах.

Сочувствующие, а именно спонсоры, которые не являются членами конкретных партий, в реальной действительности нередко играют решающую роль в судьбе этих партий. Они иногда открыто, а чаще всего скрыто, финансируют политические партии, предоставляют им технические средства, множительную технику и др. Кроме этого, основными источниками материального обеспечения являются взносы самих членов партии, доходы от собственной деятельности (главным образом издательской), средства из государственного бюджета (в период избирательных кампаний), поступления из зарубежных источников.

Место и роль партии в политической системе общества во многом определяются ее функциями, которые можно объединить в несколько

групп.

Теоретические (выявление, обоснование и формулирование интересов социальной группы, слоя населения, на которые партия делает ставку; анализ состояния и политическая оценка перспектив развития общества; разработка стратегии и тактика обновления общества).

Идеологические (распространение и отстаивание своего мировоззрения, нравственных ценностей; разъяснение своих программных целей, политики; привлечение граждан на свою сторону и в ряды партии).

Политические (борьба за власть; прямое или опосредованное участие в разработке, формировании и осуществлении внутри- и внешнеполитического курса государства; подготовка альтернативных предложений; выполнение предвыборной программы).

Организаторские (реализация программных установок и решений; проведение избирательных кампаний; подбор кандидатов на выборные должности; подготовка кадров для правящей элиты; формирование (участие) правительства, руководства центральных и местных ведомств).

Когда же партии наиболее энергично выполняют эти функции? В период предвыборных и избирательных кампаний. В это время партии не только выдвигают своих кандидатов в различные органы власти, но и активно распространяют определенные политические идеи. Даже небольшие политические партии, которые не могут выставить конкурентоспособных кандидатов, используют предвыборную кампанию в идеологических целях, пытаясь сформировать у населения позитивный имидж своих задач и программ.

Для партий, победивших на выборах, начинается наиболее благоприятный период для выполнения одной из главных их функций – укрепление во власти и использование ее для реализации поставленных целей. Они приобретают реальную возможность продвигать свои кадры во властные структуры, участвовать в формировании политической элиты. В итоге получают возможность принять участие в процессе принятия государственных решений и контроля за их исполнением. После проведения избирательной кампании политические партии обычно активизируются в части образования союзов и блоков победивших партий, различных партийных коалиций, заключения многочисленных межпартийных соглашений.

Рассмотрение функций, выполняемых политическими партиями, позволяет сделать вывод об общественно важных задачах, которые они решают достаточно эффективно. Назовем некоторые из них.

Во-первых, политические партии обеспечивают связь населения с государственными структурами. Тем самым они заменяют стихийные формы политической активности населения.

Во-вторых, партии являются одной из самых эффективных форм

преодоления политической апатии и пассивности граждан.

В-третьих, выступая за распределение и перераспределение политической власти, современные партии чаще всего обеспечивают мирный путь осуществления этих процессов, позволяют избегать общественных потрясений.

В основу классификации политических партий могут быть положены различные критерии: социальная база, идеологическая направленность, место в политическом спектре, принципы организации и др.

Исходя из природы социальной базы, можно выделить партии, представляющие интересы: отдельных классов (например, буржуазные, крестьянские, рабочие и др.); отдельных слоев и групп (например, интеллигенции, мелкой буржуазии, женщин, пожилых людей); этнических групп.

По идеологическому признаку партии можно разделить на: консервативные, стремящиеся сохранить общественный строй, допуская при этом незначительные изменения; реформистские, стремящиеся к улучшению общественной жизни, без принципиальных структурных изменений; революционные, отвергающие существующий строй и ставящие своей целью его замену; реакционные, ориентирующиеся на частичный или полный возврат к прежнему строю.

По шкале политического спектра партии размещаются справа налево. Правыми в политологии называют тех, кто отстаивает сильное государство, охраняющее частную собственность. Левыми называют тех, кто ориентирован на общественную собственность на средства производства, выступает за социальное равенство, претендует на роль выразителя интересов трудящихся. Применительно к российскому политическому спектру правыми являются, прежде всего, такие либерально ориентированные партии, как Партия экономической свободы, Союз правых сил. Партии этого направления – сторонники социально ориентированного рыночного хозяйства, сокращения государственного вмешательства в экономику. Левый фланг представляют такие партии, как Коммунистическая партия Российской Федерации, Российская коммунистическая рабочая партия. Эти партии выступают за преобладание государственного сектора.

Классифицировать партии можно и по организационному критерию – кадровые, массовые партии. Кадровые партии объединяют в своих рядах небольшое число профессиональных политиков, обладающих значительным влиянием, и опирающихся на финансовую поддержку привилегированных слоев общества, для обслуживания выборов и получения максимального числа мандатов в законодательном органе власти. Массовые партии представляют собой централизованные образования с жесткой организацией и уставным членством. Ориентируются на вовлечение в свои ряды максимально большого числа членов, финансируются за счет членских взносов.

Данная классификация, как, впрочем, и любая иная, далеко не завершена и довольно условна. Можно назвать и другие критерии, в зависимости от которых можно подразделить партии и на другие виды. К тому же одна и та же партия может быть рассмотрена с различных позиций, классифицирована по разным основаниям.

Литература

Глебова И.И. Партия Власти // Политические исследования. 2004. №2.

Кочетков А.П. Политические партии и партийные системы // Вестник Моск. ун-та. Сер.12. 1998. №6.

Кулинченко А.В. Политические партии и развитие демократии: опыт России и Германии // Политические исследования. 2004. №2.

Лапаева В.В. Становление российской многопартийности // Социологические исследования. 1996. №8.

Согрин В.В. Двухпартийная система США: преемственность и обновление // Политические исследования. 2003. №3.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные этапы в развитии форм политической партии (по Макс Веберу).
2. Дайте развернутое определение понятия «политическая партия».
3. Какова структура политической партии?
4. Перечислите функции политических партий и раскройте их содержание.
5. Характеризуйте известные виды политических партий.

ЛЕКЦИЯ 9. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

ПЛАН

- 1. Типы избирательных систем**
- 2. Этапы избирательной кампании**

Избирательная система является каналом осуществления процесса формирования всей системы представительной власти – от местных органов до президента страны. **Избирательная система** – это совокупность

установленных законов правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов.

Избирательные системы взаимосвязаны с формой правления и политической культурой каждой страны. Избирательная система формируется на основе законодательства, которое конкретизирует основные положения, изложенные в конституции страны. В законодательстве отражены положения о порядке выдвижения кандидатов, требования к кандидатам, процедура голосования и подсчета голосов, возможности пользования услугами средств массовой информации, а также источниками финансирования.

В основу современного избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов. На ранних этапах развития демократии избирательное право действительно всеобщим было только для собственников, т.е. имущественный ценз. Длительное время существовал так называемый половой ценз, т.е. женщины не имели избирательного права. В США женщины получили право участия в выборах в 1920 г., во Франции в 1944 г., в Греции в 1956 г., в Швейцарии в 1971 г. Сегодня этот ценз продолжает сохраняться в ряде стран мусульманского мира. Существовал возрастной ценз, т.е. избирательное право предоставлялось гражданам с 21-23 лет, только в 1970-е гг. возрастной ценз снижен до 18 лет (ст. 60 Конституции Российской Федерации). Кроме того, существуют некоторые ограничения (цензы) и для кандидатов на выборные посты, например, кандидат в депутаты Государственной Думы должен быть не моложе 21 года.

Сегодня в мировой практике наиболее распространены два типа избирательных систем – мажоритарная и пропорциональная. На их основе применяют и смешанный тип избирательной системы.

При мажоритарной избирательной системе большинство голосов, полученное победившей стороной, может быть двух видов – абсолютное и относительное. В первом случае победителем считается кандидат, завоевавший 50% голосов + 1 голос от числа всех участвовавших в голосовании избирателей. В том случае, если не один кандидат не получает требуемого количества голосов, то назначается второй тур, в котором принимают участие уже два кандидата, завоевавшие большинство голосов в первом туре. Во втором туре победителем становится уже кандидат, набравший относительное большинство голосов. При мажоритарной системе относительного большинства победу одерживает кандидат, получивший больше голосов, чем все остальные кандидаты, каждый в отдельности. Мажоритарная система утвердилась в Англии, США, Франции, Японии. В Российской Федерации данная система применяется на выборах главы государства – президента России.

Мажоритарная система достаточно проста, она обеспечивает отсеечение кандидатов, представляющих меньшинство в обществе. Однако меньшинство часто только незначительно уступает большинству. Поэтому получается нереализованным критерий репрезентативности (представительства). Кроме того, эта система несовершенна еще и в виду отсутствия механизма отзыва депутатов.

Пропорциональная система представляет собой такой порядок определения результатов голосования, при котором депутатские места распределяются между партиями в зависимости от количества голосов, которые они получили на выборах. Чаще применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми партийными списками, т.е. голосование за партию (до выборов политическая партия, принимающая участие в выборах, формирует свой список кандидатов, который остается неизвестным избирателям). Избиратель голосует за конкретную партию и, тем самым проходят кандидаты из партийного списка.

Достоинством пропорциональной системы является репрезентативность, обеспечивающая наиболее адекватное представительство в парламенте различных партий и дающая избирателям возможность ранжировать свой выбор, а это способствует развитию плюрализма и многопартийности. Однако этот плюс данной системы реализуется только при устоявшейся многопартийности. В отсутствие устоявшейся многопартийности пропорциональная система может привести к появлению фрагментарного депутатского корпуса и частой смене правительств, а это ослабляет эффективность демократического устройства. В некоторых странах предусматривает так называемый проходной барьер, т.е. распределение мандатов только между теми партиями, которые получают более трех-пяти процентов избирателей. Такой барьер установлен законодательством Германии, Испании и Швеции. В Российской Федерации, впервые в декабре 2007 г., выборы депутатов Государственной Думы будут проходить только по партийным спискам при установленном барьере в 7%.

В послевоенный период стала складываться смешанная избирательная система, которая вобрала в себя положительные моменты двух предыдущих систем. Суть смешанной системы заключается в том, что часть депутатского корпуса избирается по мажоритарной системе, другая же часть – по пропорциональной системе. На избирательном участке один голос гражданин отдает за конкретного кандидата (по мажоритарной системе), другой – за политическую партию (по пропорциональной системе).

В настоящее время в соответствии со смешанной избирательной системой проводятся выборы депутатов Законодательного собрания в субъектах Российской Федерации (по партийным спискам и одномандатным округам).

До 2007 года в Российской Федерации на выборах депутатов Государственной Думы действовал смешанный тип избирательной системы. Государственная Дума – это высший законодательный орган власти нашего государства, состоит из 450 депутатов. Этот орган власти формировался следующим образом:

225 депутатов ГД, т.е. половина, избирались по одномандатным округам в соответствии с мажоритарной избирательной системой (по относительному большинству, в бюллетенях конкретные кандидаты);

225 депутатов, т.е. вторая половина депутатов ГД, избирались по пропорциональной системе, т.е. избиратель голосовал за политическую партию. Следует помнить, что политическая партия должна была перейти так называемый 5% барьер, чтобы получить право на распределение депутатских мандатов.

Для проведения выборов вся территория страны разбивалась на избирательные округа, от которых в последующем избирается соответствующее число депутатов. Избирательные округа создавались таким образом, чтобы каждый депутат избирался от равного числа избирателей. Под избирательной кампанией принято понимать период, установленный законом, в течение которого политические партии и организации, а также государственные органы, ответственные за проведение выборов, осуществляют их организационную, пропагандистскую и идейно-информационную работу в соответствии с установленными правилами.

Избирательная кампания официально начинается со дня объявления даты выборов. Она состоит из нескольких этапов: составление или обновление списков избирателей, выдвижение и регистрация кандидатов, проведение предвыборной агитации и пропаганды, проведение голосования.

В соответствии с принципами всеобщих и равных выборов, списки избирателей корректируются, т.е. вносятся фамилии граждан имеющих право голоса, которые сменили место жительства, или к моменту выборов достигли совершеннолетия.

Выдвигают своих кандидатов политические партии и лично, так называемые независимые кандидаты. Официальные органы регистрируют кандидата, если он предоставил необходимое количество подписей в свою поддержку или же заплатил залог. Для проведения избирательной кампании создается специальный штаб, который помогает кандидату в сборе подписей, а также проводит предвыборную агитацию среди населения.

В штаб предвыборной кампании входят специалисты по изучению соперников, анализу положения в избирательных округах связей с прессой, изысканию источников финансирования и др. Одна из функций штаба – создание привлекательного имиджа кандидата. В ходе предвыборной кампании осуществляется значительная реклама программы кандидата, пропа-

ганда высоких личных качеств кандидата. Поэтому широко используются средства массовой информации. Большое внимание уделяют телевизионным выступлениям кандидата, где за минимальное время высказываются основные идеи, программные положения. Через СМИ кандидаты стремятся донести примерно следующую информацию:

- позитивную информацию о себе;
- негативную информацию о своих соперниках;
- сравнение кандидатов и их программ;
- ответы на критику со стороны оппонентов.

Основная задача – убедить избирателей в том, что данный кандидат имеет хороший потенциал, отличную программу, отражающую интересы многих избирателей, и, кроме того, выполнимую. При этом должны соблюдаться определенные этические принципы, обязывающие терпимо относиться к своим политическим соперникам, не допускать оскорблений в их адрес, фальсификации фактов и т.д.

В настоящее время вся информация о кандидате размещается в специальных листовках, прямых почтовых отправлениях, плакатах, интервью, аналитических обзорах в газетах и др. Существенную роль играют и передачи по радио.

Голосование или же досрочное голосование проводится в назначенный день. На избирательных участках граждане получают бюллетени и путем тайного голосования отдают предпочтение конкретному кандидату или конкретной политической партии. Тем самым граждане своей страны формируют представительные органы власти.

Литература

Гаман-Голутвина О.В. Российские партии на выборах: картель «хватай-всех» // Политические исследования. 2004. №1.

Ефремова Н. Становление избирательного права в России // Государство и право. 1998. №3.

Избирательные системы и уровень партийной фрагментации России // Политические исследования. 1999. №4.

Кынев А.В. переход к смешанным выборам в регионах: «принудительная трансформация» // Политические исследования. 2004. №2.

Любарев А.Е. Избирательные системы и российское электоральное законодательство / Политические исследования. 2003. №4.

Петро Н. Выборы органов представительной власти // Мировая экономика и международные отношения. 1995. №3.

Пушкарёва Г.В. Избирательная кампания: как это делается? // Соци-

ально-гуманитарные знания. 2000. №2.

Рыбаков А.В. Избирательное право и избирательная система
//Социально-политический журнал. 1998. №5.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое избирательная система?
2. Каковы основные типы избирательных систем, используемых в мировой практике? Назовите их и дайте краткую характеристику.
3. В чем достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы?
4. Назовите достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы.
5. В чем специфика смешанных избирательных систем?
6. Каковы основные этапы избирательной кампании?

III. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ

Контрольная работа № 1

1. Какое из перечисленных понятий является объектом исследования политологии:
 - а) экономика;
 - б) политика;
 - в) социальная сфера;
 - г) духовная сфера.
2. Политология (через предмет изучения) – это:
 - а) наука, изучающая закономерности формирования политической власти, формы и методы ее функционирования в государстве;
 - б) наука, изучающая явления хозяйственной жизни в их исторически конкретных формах;
 - в) наука, изучающая процесс выработки политики, принятия политических решений, а так же путей и средствах проведения их в жизнь;
 - г) наука, изучающая историю социальных структур, процессов и явлений.
3. Какое из перечисленных понятий определяет специфику категорий политологии основной группы:
 - а) духовное;

- б) социальное;
- в) политическое;
- г) экономическое.

4. Бихевиористский метод – это:

- а) способ исследования через анализ политического поведения личности или группы;
- б) системный подход к исследованию;
- в) сравнение отдельных этапов и периодов политического процесса для выявления объективных закономерностей его развития;
- г) разбивка широкой темы на ряд узких проблем, каждая из которых рассматривается в хронологической последовательности.

5. Регулятивная функция политологии заключается:

- а) в определении альтернатив развития общества;
- б) в оценке соотношения общечеловеческих, групповых, личных интересов и определить свое место в политической жизни;
- в) в обеспечении воздействия людей и организаций на политический процесс, их участие в политических событиях;
- г) в приобщении индивидов и групп к определенной политической культуре.

6. Кто из перечисленных авторов говорит о законных и незаконных формах правления:

- а) Платон;
- б) Аристотель;
- в) Т.Гоббс;
- г) В.Гегель.

7. Какие формы правления Аристотель относил к неправильным:

- а) демократию;
- б) полицию;
- в) монархию;
- г) олигархию.

8. Какое из перечисленных высказываний принадлежит Т.Гоббсу:

- а) «Человек – политическое животное»;
- б) «Для достижения цели – все средства хороши»;
- в) «Цель оправдывает средства»;
- г) «Война всех против всех».

9. В соответствии с теорией Ш.Монтескье формы правления зависят от:
- а) экономического уровня развития;
 - б) географического фактора;
 - в) социальной структуры общества;
 - г) духовного развития государства.
10. Кому из перечисленных авторов характерна теория разделения власти на три ветви: законодательную, исполнительную и власть государя:
- а) Платон;
 - б) Н.Макиавелли;
 - в) Ш.Монтескье;
 - г) В.Гегель.

Контрольная работа № 2

1. Какие из перечисленных понятий являются категориями политологии основной группы:
- а) социальная структура;
 - б) политический режим;
 - в) политическая идеология;
 - г) духовная жизнь.
2. Правильно соотнесите обе части задания:
- 1) объект политологии а) хронологический, системный;
 - 2) предмет политологии б) политическая власть, государство;
 - 3) методы политологии в) регулятивная, мировоззренческая;
 - 4) функции политологии г) политика.
3. Кто первым в истории политической мысли сформулировал понятие политики как царского искусства, требующего знаний и умения, чтобы управлять людьми:
- а) Платон;
 - б) Аквинский;
 - в) Макиавелли;
 - г) Монтескье.
4. Правильно соотнесите обе части задания:
- 1. Платон а) для достижения цели – все средства хороши,

- 2. Ф.Аквинский б) физические и моральные факторы,
- 3. Н.Макиавелли в) тимократия – незаконная форма правления,
- 4. Ш.Монтескье г) деление на сословия по воли Бога.

5. Какой из видов политической идеологии отстаивает необходимость рыночной экономики, свободы личности, деление власти на три ветви:

- а) консерватизм,
- б) либерализм,
- в) марксизм-ленинизм,
- г) социал-демократия.

6. Что утверждает важнейшая идея либерализма:

- а) основой могущества государства является частная собственность;
- б) общественную собственность на средства производства, коллективизм;

в) абсолютную ценность человеческой личности и равенство всех людей перед законом;

г) значительную роль профсоюзов в разработке различных программ государства.

7. Что является источником политической власти:

- а) большая территория;
- б) неравномерное распределение ресурсов;
- в) равномерное распределение ресурсов;
- г) небольшая территория.

8. Из перечисленных понятий необходимо выбрать первичный субъект политической власти:

- а) политический лидер;
- б) политическая партия;
- в) социальная группа;
- г) государство.

9. Политический режим – это:

а) система взглядов и идей, представляющих и защищающих интересы той или иной социальной группы, предписывающих свои пути решения экономических, политических, социальных проблем, существующих в обществе;

б) система правительственной регламентации торговли и промышленности, имеющая целью обеспечить стране, в качестве торговца, боль-

шую сумму чистой прибыли в форме драгоценных металлов;

в) способность и возможность социальной группы, индивида проводить свою волю в политике, в правовых нормах, с помощью различных средств;

г) способ организации власти, который складывается в процессе взаимодействия всех участников политической жизни (и управляющих и управляемых).

10. Какая из перечисленных черт характерна для демократического типа политического режима:

а) единственная политическая партия;

б) не допускается серьезной политической оппозиции;

в) многопартийная политическая система;

г) массовые репрессии и террор.

Контрольная работа № 3

1. Что является предметом изучения политологии:

а) права человека;

б) общество в целом;

в) политическая власть;

г) государство.

2. Правильно соотнесите обе части задания:

1. Платон а) отдает предпочтение политике,

2. Аристотель б) теория гражданского общества,

3. Т.Гоббс в) законные и незаконные формы правления,

4. В.Гегель г) теория общественного договора.

3. Правильно соотнесите обе части задания:

1. Консерватизм а) теория социалистической революции,

2. Либерализм б) цель – демократический социализм,

3. Маркс.-лен. в) основа государства – частная собственность,

4. Соц.-демокр. г) основные понятия «свобода», «индивид».

4. Какие из перечисленных понятий являются компонентами политической власти:

а) объект;

б) предмет;

в) средства власти;

г) объект.

5. Правильно соотнесите обе части задания:

- 1. тоталитаризм а) единственная массовая политическая партия;
- 2. авторитаризм б) выборы власти на альтернативной основе;
- 3. демократия в) самостоятельность вне политических сфер.

6. Какие из перечисленных элементов относятся к политической системе общества:

- а) политическая власть;
- б) политические потребности;
- в) политические отношения;
- г) государство.

7. Следуя теории трех элементов государства, выберите их:

- а) территория;
- б) погода;
- в) население;
- г) политическая власть.

8. Признаки политической партии:

- а) приверженность традициям;
- б) наличие программы;
- в) борьба за власть;
- г) религиозные воззрения.

9. Когда появились массовые политические партии:

- а) во времена Древнего Рима;
- б) в середине XIX в.;
- в) после второй мировой войны;
- г) в XVII в.

10. По какой избирательной системе осуществляются выборы депутатов Государственной Думы:

- а) мажоритарной;
- б) пропорциональной;
- в) смешанной.

СЛОВАРЬ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ТЕРМИНОВ

АБСЕНТЕИЗМ – уклонение от политического участия, политическая апатия. Причинами абсентеизма считаются: отсутствие у личности общепринятых норм политической культуры, утрата или отсутствие групповой идентичности, крайняя степень недоверия к политическим институтам, высокая степень удовлетворенности личных интересов, порождающая ощущение ненужности политики. В современной России достаточно велика доля населения, для которого характерен политический абсентеизм.

АБСОЛЮТИЗМ – форма правления, разновидность авторитаризма, характеризующаяся сосредоточением в руках монарха законодательной, исполнительной и судебной властей. Современными абсолютистскими монархиями являются Саудовская монархия, Марокко, Непал.

АВТОРИТОРИЗМ – тип политического режима, характеризующийся монополией на власть одного лица, группировки или партии. При авторитаризме могут существовать представительные органы власти, выборы, оппозиция. Однако их функционирование достаточно ограничено и носит формальный характер. Контролируя государственную власть, правящая группа допускает свободу выбора во вне политических сферах общественной жизни.

АДАПТИЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – приспособление политической системы, политических структур к требованиям, исходящим от окружающей среды, выражающееся в изменении функций, определении новых целей и выработке новых подходов к решению проблем.

АНАРХИЗМ – политическая идеология, провозглашающая необходимость уничтожения государства и замены любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан. Анархизм несовместим с индивидуальной свободой как высшей социальной ценностью.

БИХЕВИОРИЗМ – метод политологии, основывающийся на изучении политического поведения, применении разнообразных исследовательских техник к изучению и сравнению политических объектов. «Единицей» политического исследования в рамках данного подхода признается наблюдаемое поведение индивидов и групп в различных политических ситуациях.

БЮРОКРАТИЯ – прослойка людей, профессионально занимающихся вопросами управления и выполнением решений высших органов власти. Деятельность этих людей основана на разделении функций и ролей посредством четких правил и процедур.

ВЛАСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – один из видов власти в обществе. Представляет собой способность и возможность социальной группы, индивида

проводить свою волю в политике в правовых нормах с помощью различных средств. Источником политической власти является неравномерность в распределении ресурсов общества между его членами. Отличительными чертами политической власти являются легальность в применении силы и других средств властвования в пределах страны, обязательность решений для всего общества.

ГЛОБАЛИСТИКА – система междисциплинарных научных знаний о жизненно важных общечеловеческих проблемах. К глобальным проблемам современности ученые относят такие, как предотвращение ядерной войны, охрана окружающей среды, этнополитическая, энергетическая, сырьевая, продовольственная и демографическая проблемы, мирное освоение космоса и богатство Мирового океана, ликвидация опасных болезней и т.д. Политическая глобалистика изучает мировые проблемы, которые имеют политических характер или связаны с политической сферой.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА – нижняя палата Федерального Собрания. Включает 450 депутатов, которые будут избираться по пропорциональной избирательной системе с декабря 2007г. Депутатом Государственной Думы может быть избран любой гражданин, достигший 21 года. К сфере ведения этого законодательного органа власти относятся: утверждение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на должность и освобождение от нее Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности; принятие федеральных законов; ратификация или денонсация международных соглашений; вопросы войны и мира. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства РФ, предложенной Президентом, а также в случае двукратного выражения недоверия правительству РФ в течение трех месяцев.

ГОСУДАРСТВО – центральный институт политической системы, особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляющая управление обществом с помощью специального механизма (аппарата). Важнейшими конституирующими элементами государства выступают территория, население (народ), и суверенная власть. Будучи суверенной, государственная власть распространяется на все население и все общественные организации, может отменить любые проявления всех иных властей, имеет исключительные средства воздействия, которыми никто, кроме нее, не обладает (армия, полиция, тюрьмы и т.д.).

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – совокупность социальных образований: групп, коллективов, организаций, ассоциаций, объединенных специфическими экономическими, этническими, культурными, религиозными и др. интересами, реализуемыми вне сферы государства. Гражданское общество выполняет ряд важнейших функций: обеспечивает автономию человека и возможности реализации частных интересов независимо от государства, обеспечивает гарантию прав человека, ограничивает сферу деятельности государства, является основой правового государства и государства.

ДЕМАГОГИЯ – заявления, высказывания, выступления, в которых для достижения политических целей используется ложь, обман, спекуляции, методы манипулирования сознанием.

ДЕМОКРАТИЯ – тип политического режима, характеризующийся гарантиями прав и свобод человека, наличием всеобщего избирательного права и свободных выборов, уважением прав меньшинства, политическим плюрализмом, публичностью власти, разделением властей, политической конкуренцией. Современная демократия является представительной демократией, которая сводится к совокупности способов выявления и согласования различных социальных интересов.

ДЕСПОТИЯ – одна из разновидностей авторитарного режима, существовавшего в странах Древнего востока. Специфическими чертами этого режима являлись концентрация власти в руках деспота, опиравшегося на широкий слой государственных чиновников, теократический характер государства, государственная и общественная собственность на землю.

ДИКТАТУРА – политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного лица, небольшой группы или организации. Его характеризует неограниченный и бесконтрольный характер власти, отсутствие разделения властей, монополизация власти, бесправность человека, низкая степень легитимности власти, применение преимущественно репрессивных форм и методов социального контроля. В настоящее время политологи выделяют две основные разновидности диктатуры – авторитаризм и тоталитаризм. Причины возникновения диктатур весьма разнообразны. Их усматривают в кризисах и разрушениях традиционных структур общества, традициях, политической культуре народов, психологии масс, отсутствии развитого гражданского общества.

ДИСКРИМИНАЦИЯ – ограничение или лишение прав определенной категории граждан по признаку расовой или национальной принадлежности, по признаку пола, по религиозным и политическим убеждениям. Дискриминация нарушает права человека. Формами дискриминации являются: сегрегация – переселение лиц какой-либо национальности на специально отведенные территории (резервации, гетто) и геноцид – намеренное и сис-

тематическое уничтожение представителей определенной этнической, религиозной или социальной группы.

ДИССИДЕНТ – лицо, находящееся в нравственно-политической оппозиции к существующей власти и официальным политико-правовым нормам и ценностям. В средневековой Европе диссидентами называли вероотступников и еретиков, а в более поздние времена – тех индивидов, которые не придерживались господствующей религии или идеологии.

ИДЕНТИЧНОСТЬ – осознание личностью своей принадлежности к определенной группе, своего статуса, роли. В политологии под идентичностью понимается чувство принадлежности личности к определенной группе, согласие с определенными политическими ценностями, выражение симпатий к определенной политической партии или лидеру и оказание им поддержки.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – совокупность избирательных прав и процедур, на основе которых осуществляются выборы в представительные органы власти или высших должностных лиц. Существует три типа избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. При мажоритарной системе избранным считается депутат, набравший большинство голосов в своем избирательном округе. При пропорциональной избирательной системе депутатские мандаты распределяются между партиями пропорционально количеству голосов, полученных каждой партией на выборах. При смешанной избирательной системе часть депутатов избирается по мажоритарному, а часть по пропорциональному принципу.

ИМПЕРИЯ – одна из древнейших форм государственного устройства. Признаками империи являются: высокая концентрация власти, ее распространение на обширную территорию; значительно этнически и культурно разнородный состав населения; экспансионистские устремления элиты; сильный бюрократический аппарат. Для создания и сохранения империй политические элиты вынуждены не только осуществлять физическое насилие, но и создавать мощный и эффективный бюрократический аппарат, способствовать экономическому развитию провинций и периферии.

ИМПИЧМЕНТ – процедура выдвижения обвинения против высших должностных лиц государства и отстранение их от должности.

ИНАУГУРАЦИЯ – процедура вступления в должность главы государства.

ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКИЙ – организация политической деятельности политических отношений на основе определенных норм и процедур. К политическим институтам относятся государственные органы власти (парламент, правительство, суд), структуры, осуществляющие представительство интересов (политические партии), способы избрания должностных лиц (избирательная система) и др.

КЛИКА – небольшая группа людей, основанная на неформальных и личных связях и объединенная вокруг определенного политического лидера. Как правило, целью деятельности клики является захват и удержание государственной власти насильственным путем.

КОАЛИЦИЯ – политический союз, возникающий в результате соглашения различных политических сил, партий относительно целей и методов проводимой политики. Правительство, формирующееся из представителей различных политических сил, называется коалиционным.

КОММУНИЗМ – в политологии под данной категорией понимается политическая идеология, предполагающая устройство общества на основе принципов коллективизма, социального равенства и социальной справедливости.

КОММУНИКАЦИЯ – совокупность процессов и институтов, осуществляющих информационную связь между политической системой и окружающей средой, а также между элементами политической системы. Коммуникативную функцию осуществляют партии, группы интересов, средства массовой информации. Неразвитость политической коммуникации является одной из причин низкой степени адаптации политической системы, ведет к утрате поддержки и нестабильности.

КОНСЕНСУС – состояние согласия большинства общества, основных социально-политических сил относительно наиболее важных принципов политической организации, распределения ценностей, благ, власти и прав в обществе.

КОНСЕРВАТИЗМ – политическая идеология, выступающая за сохранение традиционных норм и ценностей. Интересы государства, нации общности консерватизм оценивает выше, чем интересы индивида, либо какой-либо группы. Выступает за сильное государство, рассматривая его прежде всего охранительный институт, обеспечивающий порядок и стабильность. Основные ценности: частная собственность, религия, семья, закон, порядок, государство, духовная культура.

КОНФЕДЕРАЦИЯ – форма государственного устройства, представляющий собой союз суверенных государств. В рамках конфедерации каждое государство – участник сохраняет свою политическую самостоятельность, конституцию, правовую и национальную финансовую систему, собственные вооруженные силы. Для выработки общей политики учреждаются общие органы власти, в которые делегируются представители от каждого государства-участника. Однако решения этих органов носят рекомендательный характер и не обязательны для исполнения каждым членом конфедерации.

ЛЕГАЛЬНОСТЬ – означает формально-юридическую законность, объектом которой может быть власть, политические институты, политическая деятельность.

ЛЕГИТИМНОСТЬ – смысл понятия легитимности переводится на русский язык как правомочность власти, лояльность и поддержка со стороны граждан.

ЛИБЕРАЛИЗМ – политическая идеология, преследующая цель ликвидации или ограничения всяческих форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду. Основные понятия: индивид, свобода. Современный либерализм – весьма сложное и неоднородное явление, которое развивается под влиянием и во взаимодействии с другими идейно-политическими течениями, прежде всего с консерватизмом.

ЛИДЕРСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЕ – постоянное, приоритетное влияние определенного лица на общество, политическую организацию или социальную группу.

ЛОББИЗМ – целенаправленное воздействие группы интересов на органы власти с целью реализации своих специфических интересов. Методами лоббистской деятельности является работа по подготовке законопроектов в комитетах и комиссиях парламента, личные встречи и контакты, использование средств массовой информации для формирования общественного мнения, подготовка и распространение результатов научных исследований, организация деятельности «своих» людей внутри органов власти, финансирование избирательных кампаний. В ряде демократических стран с целью отделения лоббизма от коррупции приняты законы о лоббизме (США, Канада), которые регулируют лоббистскую деятельность. К лоббистским организациям относятся многие юридические фирмы, различные консультативные бюро и агентства по связям с общественностью. Основным источником их кадров является профессиональные адвокаты, специалисты в области рекламы, бывшие депутаты и чиновники.

МАНИПУЛИРОВАНИЕ СОЗНАНИЕМ – скрытое воздействие на политическое сознание в целях формирования определенного политического поведения. Основана на сокрытии информации, которая может повлиять на принятие решений, либо ее искажении. Наиболее часто манипулирование сознанием используется в так называемых «грязных технологиях» ведения политической борьбы.

МАРГИНАЛЬНОСТЬ – пограничность, промежуточность. В политологии под маргинальностью понимается потеря или отсутствие принадлежности к какой-либо социальной группе или классу, соответствующая утрата горизонтальных экономических, социальных и духовных связей, разрушение системы ценностной ориентации. Маргинализация общества является одной из предпосылок установления диктатуры.

МОНАРХИЯ – форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследования (абсолютная монархия, конституционная монархия).

МОТИВ ВЛАСТИ – психологическая потребность, определяющая стремление к власти. Мотив власти сводится к потребности в доминировании, влиянии, в ощущении своего могущества и превосходства.

МУНИЦИПАЛИТЕТ – выборный орган местного самоуправления, местным управлением именуется управление делами местного значения, осуществляемое выборными органами, которые уполномочены представлять население той или иной административно-территориальной единицы, и их административным аппаратом. Опыт многих стран свидетельствует, что эффективное функционирование системы местного самоуправления обеспечивается следующими условиями: в законодательном порядке четко определены полномочия всех органов, в пределах своих полномочий местные органы полностью самостоятельны, они функционируют на твердой финансовой основе.

ОЛИГАРХИЯ – правление сверхбогатого меньшинства в интересах своего дальнейшего обогащения. Современные олигархические режимы характеризуются гегемонией компрадорской буржуазии (Камерун, Тунис). Возможно также существование парламентов, которые на деле лишь прикрывают реальную монополию на власть правящей группировки.

ОППОЗИЦИЯ – политическое меньшинство, противостоящее политическому большинству, курсу проводимой политике, целям и методам осуществления власти. В демократических государствах между правящими силами и оппозицией нет разногласий относительно прав человека, существующих политических процедур, формы правления и государственного устройства. Дискуссии и конфликты возникают по поводу оценки степени и методов вмешательства государства в экономику, величины государственных расходов на социальные программы, методов проводимой внешней политики.

ОХЛОКРАТИЯ – власть толпы, черни. В Древней Греции это государственная форма, представляющая собой выродившуюся демократию, когда царствовала толпа, руководствующаяся низменными страстями, творящей насилие и беззаконие. Чаще всего охлократия проявляется в смутное время, когда старые нормы, ценности и институты, уклады жизни разрушаются без соответствующей замены новыми. Охлократии исторически недолговечны, как правило, они сменяются той или иной разновидностью диктатуры.

ПАРЛАМЕНТ – представительный и законодательный орган власти. Основными функциями парламента как политического института являются:

представительство интересов различных социальных групп, выбор и определение альтернатив общественного развития, разработка и принятие законов, политический контроль за деятельностью исполнительной власти, обеспечение легитимности принимаемым решениям. Современным российским парламентом является Федеральное Собрание.

ПАТЕРНАЛИЗМ – тип взаимодействия между правящими элитами и неэлитными группами, при котором первые гарантируют социальную поддержку и защиту нижестоящим группам в обмен на лояльность и поддержку с их стороны. Социальные гарантии, как правило сводятся к обеспечению занятости и минимума материальных благ независимо от количества и качества труда.

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА – механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление. Партийные системы различаются по количеству партий, уровню соревновательности. Формирует тип партийной системы применяемая на протяжении длительного времени определенная избирательная система (мажоритарная, пропорциональная, смешанная).

ПАРТИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – политический институт, посредством которого осуществляется взаимосвязь гражданского общества и государства. Политическая партия – инструмент в борьбе за достижение и осуществление власти.

ПЕТИЦИЯ – письменное прошение от имени группы, подаваемое высшим органам власти.

ПЛЮРАЛИЗМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ – многообразие интересов, ценностей, концепций, взглядов. Политический плюрализм включает в себя множество политических структур, выполняющих функции артикуляции и агрегирования интересов. Основой политического плюрализма является многообразие форм собственности, а также толерантность.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА – совокупность индивидуальных ориентаций на политическую систему, закрепившихся в качестве норм и регулирующих политический процесс. Политическая культура позволяет выделить качественную сторону политической системы, объяснить различия в функционировании и результатах деятельности внешне схожих политических систем.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПСИХОЛОГИЯ – наука, изучающая психологические аспекты политической жизни. Объектами политико-психологических исследований являются политическое участие, политическое лидерство, политические ценности и установки, мотивы, влияющие на политическое поведение, политическая социализация, массовое сознание и т.д. В настоящее время политическая психология является самостоятельной научной дисциплиной.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА – совокупность политических институтов, взаимодействий, норм, ориентаций, выполняющих функции интеграции общества и адаптации к окружающей среде. Посредством совокупности взаимодействий в рамках политической системы происходит властное распределение ценностей в обществе.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ – процесс усвоения культурных ценностей, политических ориентаций, освоение форм политического поведения. Различают первичную и вторичную политическую социализацию. Первый характеризуется непосредственным приобретением знаний и политических установок. Второй – «проекцией» черт характера, раннего детского опыта, непосредственного окружения личности на формируемые политические установки.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ – устойчивое состояние политической системы, позволяющее ей эффективно функционировать и развиваться под влиянием внешней и внутренней среды, сохраняя при этом свою структуру, способность контролировать процессы общественных перемен.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – столкновение, противоборство политических субъектов, обусловленное противоположностью их политических интересов, ценностей и взглядов. Исходя из причин возникновения, выделяют конфликты интересов, конфликты ценностей и конфликты идентификации. Первые из них возникают в результате столкновения интересов по поводу перераспределения ресурсов (размеры налогов, размеры социального обеспечения и др.). Вторые – связаны с существованием в обществе противоположных политических ценностей и норм и отсутствием согласия по ним. Третий тип конфликтов обусловлен этнолингвистической и религиозной неоднородностью общества и идентификацией индивидов с определенными политическими силами, конкретной расой, религией, социальной общностью и т.п.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ – это комплекс мероприятий области исследования политического рынка, по изучению поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОТЕСТ – проявление негативного отношения к политической системе в целом, ее отдельным элементам, нормам, ценностям, принимаемым решениям открыто демонстративной форме. К протестным формам политического поведения относятся митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, массовые и групповые насильственные акции.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ – это совокупность методов достижения политических целей и осуществления власти, обеспечивающих упорядоченное взаимодействие структур политической системы. Данное понятие

раскрывает динамический, функциональный характер политических целей и осуществления власти. Наиболее часто встречающейся типологизацией режимов является их подразделение на тоталитаризм, авторитаризм и демократию.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ – оппозиционная деятельность экстремистских организаций или отдельных личностей, целью которых является систематическое или единичное применение насилия или его угрозы для запугивания населения и правительства.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ – это совокупность реакций социальных субъектов на деятельность политической системы. Политическое поведение подразделяется на политическое участие и абсентеизм.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ – осознанное отношение социальных субъектов к политическим явлениям. В структуру политического сознания включаются политические нормы и ценности, политические убеждения и представления, теоретические и эмпирические знания. Политическое сознание формируется в процессе политической социализации.

ПОЛИТОЛОГИЯ – наука о политике. Как самостоятельная наука сформировалась во второй половине XIX века. Ныне политическая наука выступает важнейшей частью общегуманитарного знания.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – совокупность неотъемлемых прав и свобод, обеспечивающих автономию личности и ограничивающих власть государства. Условно прав человека можно разделить на личные (гражданские), политические и социально-экономические. К личным правам относятся: право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, а также неприкосновенность жилища, свободу перемещения и выбора места жительства. Содержанием политических прав являются провозглашаемое равенство всех перед законом, право на гражданство, на свободу мысли, совести, религии и убеждений, на свободу ассоциаций и союзов граждан, участие граждан в выборах и управлении страной. Комплекс социально-экономических прав обеспечивает право на труд, отдых, социальное обеспечение и образование. Деятельность правового государства строится в соответствии с правами человека и ограничивается последними.

ПРАВИТЕЛЬСТВО – политический институт, выполняющий функции исполнительной власти. Процедура формирования правительства зависит от формы правления. По Конституции Российской Федерации формирование правительства является прерогативой президента. Председатель Правительства назначается Президентом и утверждается Государственной Думой.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – государство, основанное на принципах верховенства права, подчинении всех закону и разделении государственной власти.

ПРАВЯЩАЯ ЭЛИТА – это совокупность неоднородных групп, занимающих привилегированное положение в обществе, обладающих властью и возможностью влиять на общество.

ПРЕЗИДЕНТ – глава государства в большинстве стран с парламентской формой правления. В президентских республиках президент является одновременно и главой правительства.

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – один из основополагающих принципов правового государства. Разделение властей означает институциональное распределение полномочий между законодательной (парламент), исполнительной (правительство) и судебной ветвями власти. Механизм разделения властей позволяет предотвратить концентрацию власти в руках одного органа власти, сформировать систему «сдержек и противовесов».

РЕСПУБЛИКА – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

РЕСУРСЫ ВЛАСТИ – средства, используемые субъектом власти для достижения целей. Ресурсы власти подразделяются на экономические (финансовые, сырьевые, технические, материальные и др.), социальные (престиж, статус, льготы, социальные услуги и др.), культурно-информационные (средства массовой информации, учреждения науки, образования и др.) и принудительные (армия, служба безопасности, правоохранительные органы, суд и др.).

РЕФЕРЕНДУМ – всенародное волеизъявление по какому-либо вопросу.

СЕПАРАТИЗМ – политическая деятельность, направленная на отделение части территорий от государства, провозглашение государственной независимости и суверенитета. Истоками сепаратизма являются культурные, национальные, экономические, религиозные различия, а также стремление региональной элиты обрести большую самостоятельность.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ – верхняя палата Федерального Собрания Российской Федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от 89 субъектов Российской Федерации (по одному от законодательного и исполнительного органов власти).

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО – разновидность государства с развитой системой социального обеспечения, гарантирующей минимальный уровень жизни и снижение социального риска для наемных работников. Статус социального государства официально закреплен в конституциях Германии, Испании, Франции, России и др. странах.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ – отрасль политологии, в рамках которой путем сравнения выделяются общие черты и специфические различия разнообразных групп политических объектов.

СТРУКТУРНЫЙ ФУНКЦИОНАЛИЗМ – направление в политологии, с позиций которого исследуются политические системы. С точки зрения структурного функционализма, любая политическая система состоит из структур, выполняющих определенные функции. Под структурами понимаются политические организации или институты. Структуры состоят из совокупности взаимосвязанных ролей (например, депутат – это политическая роль, а парламент – политическая структура). Под функциями понимается всякая периодическая деятельность или совокупность наблюдаемых взаимодействий.

СУБКУЛЬТУРА ПОЛИТИЧЕСКАЯ – совокупность политических ориентаций, отличающихся от доминирующих политических ценностей.носителем политической субкультуры может быть та или иная общность: элита, маргинальные слои, этнические группы, молодежь и др.

СУБЪЕКТ ВЛАСТИ – активная сторона политического действия, носитель и источник политической деятельности. Признаками субъекта власти являются принятие решений, влияние на процесс выработки и принятия решений, осуществление деятельности по реализации решений и контроль за их реализацией. Субъектами власти могут быть как конкретные люди (политические лидеры), так и политические институты (государство, парламент, правительство, политическая партия и др.).

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ – административно-территориальное образование, часть федеративного государства, обладающая ограниченными политическими полномочиями. Как правило, субъект федерации может иметь свою конституцию, соответствующую нормам и требованиям федеральной конституции, законодательные и исполнительные органы власти.

СУВЕРЕНИТЕТ – независимость и верховенство государственной власти. В современных условиях под суверенитетом понимается способность государства в установленных пределах осуществлять свои функции.

ТЕОКРАТИЯ – форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется духовенством. Достаточно часто при теократии монарх одновременно является главой церкви. Примером современной теократии являются Саудовская Аравия, Исламская республика Иран, Ватикан.

ТОТАЛИТАРИЗМ – тип политического режима, при котором государство стремится к полному, всеохватывающему контролю за всеми сферами общественной жизни в соответствии с целями господствующей идеологии. Тоталитаризм – разновидность диктатуры.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО – форма государственного устройства, административно-территориальные образования которой не имеют политической самостоятельности.

ФАШИЗМ – политический режим, отличающийся крайним этатизмом и национализмом.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – представительный и законодательный орган власти Российской Федерации. Состоит из двух палат: верхней – Совета Федерации и нижней – Государственной Думы.

ФЕДЕРАЦИЯ – форма государственного устройства, при которой входящие в состав административно-территориальные образования (субъекты федерации) обладают ограниченной юридической и политической самостоятельностью. По правовому статусу субъектов федерации подразделяют на симметричные, в которых права и представительство субъектов Федерации в высших органах власти одинаковы, и асимметричные, в которых существует неравенство субъектов либо в правах, либо в представительстве. Большинство федераций, в том числе и Россия, относятся к асимметричному типу.

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – структура высших государственных органов власти. Форма правления характеризуется порядком формирования высших органов власти, а также распределением между ними функций и полномочий. Выделяют две основные формы правления: монархию и республику.

ХАРИЗМА – экстраординарная способность, свойство, качества индивида (не столь приобретенные им, сколько дарованные природой), выделяющие его среди остальных.

ХУНТА – 1) группа военных, захватившая власть в результате государственного переворота; 2) органы местного самоуправления в Испании, Италии, а также в некоторых государствах Латинской Америки.

ЭКСТРЕМИЗМ – приверженность к крайностям в политике. Чаще всего экстремизм проявляется в отрицании существующих политических норм, ценностей, процедур, основополагающих принципов организации политических систем, стремлении к подрыву политической стабильности и низвержению существующей власти. Различают экстремизм политический, этнический, религиозный.

ЭЛЕКТОРАТ – совокупность граждан, обладающих избирательными правами.

ЭТАТИЗМ – высокая степень вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь общества. Процессы этатизации приводят к сильной централизации, росту и усилению бюрократии, монополизации политической власти.

УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Афонин И.А. Политология (опорные лекции). Брянск: «Курсив», 2000.
- Белов Г.А. Политология: Курс лекций. М.: ЧеРо, 1999.
- Боровик В.С., Кретов Б.И. Основы политологии и социологии: Учеб.пособ. для сред. профес. учеб. заведений. – М.: Высш. шк., 2001.
- Введение в политологию: Книга для учащихся старших классов / Гаджиев К.С., Каменская Г.В., Родионов А.Н. и др. М.: Просвещение, 1993.
- Гаджиев К.С. Введение в политическую науку: Учеб. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Логос, 2001.
- Гаджиев К.С. Политическая наука: Учеб. пособие. М.: Междунар.отношения, 2006.
- Голосов Г. В. Сравнительная политология: Учеб. Новосибирск: Изд-во Новосибирского ун-та, 1994.
- Дягтерев А.А. Основы политической теории: Учеб. пособие. – М.: Высш. шк., 1998.
- Зеркин Д.П. Основы политологии: Курс лекций. 2-е изд., доп. Ростов н/Д: Феникс, 1999.
- Зеркин Д.П. Политология. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов н/Д: Феникс, 2000.
- История политических и правовых учений: Учеб./ Под ред. О.Э. Лейста. М.: Юрид. литература, 2001.
- Каменская Г.В., Родионов А.Н. Политические системы современности: Учеб. пособие. М., 2004.
- Краснов Ю.К., Кривогуз И.М., Неминуший В.П. Основы науки о политике: Учеб. в 2 ч. М.: Изд-во Московского Коммерческого ун-та, 2003.
- Макеев А.И. Политология. М., 1999.
- Мальцев В.А. Основы политологии: Учеб. 3-е изд., дораб. М.: Информпечать; ИТРК РСПП, 1998.
- Мельник В.А. Политология. Минск: Высшая школа, 1996.
- Мухаев Р.Т. Политология: Учеб. М.: Приор, 1997.
- Нижечек В.И. Очерки политологии. Иркутск: Издание Российской правовой академии Министерства юстиции РФ, 1998.
- Общая и прикладная политология: Учеб. пособие. Под общ. Ред. Жукова В.И., Краснова Б.И. М.: Союз, 2005.
- Основы политической науки: Учеб. Пособие. В 2 ч. / Под ред. В.П.Пугачева. – М.: Общество «Знание» России, 2004.
- Панарин А.С. Политология: Учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2000.
- Политология. Курс лекций /Под ред. Проф. М.Н.Марченко. Изд. 3-е перераб. и доп. М.: Изд-во Зерцало, 1999.

Политология: Краткий энциклопедический словарь-справочник /Редкол.: Волков Ю.Г. и др. Ростов н/Д: Феникс, 1997.

Политология: Энциклопедический словарь. М.: Изд-во Московского Коммерческого Ун-та, 2005.

Политология в вопросах и ответах (консультация политологов): Учеб. пособие /Под ред. Е.А.Ануфриева. М., 2004.

Прокопов М.В. Политология: Курс лекций. Учебное пособие. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство РДЛ, 2000.

Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Аспект Пресс, 2002.

Пушкарева Г.В. Политология: Краткий курс лекций. – М.: Юрайт-Издат, 2002.

Учебное издание

Быкова Нина Николаевна

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методический комплекс

Издается в авторской редакции

ИД №06318 от 26.11.01/

Подписано в печать 24.08.07. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная.

Печать трафаретная. Усл. печ. л. 4,9. Тираж 100 экз.

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

664003, Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.